



การศึกษาکنกว่าอิสระ

การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิก
ในการควบคุมขุมของสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

THE PARTICIPATION OF THE REPRESENTATIVES OF COOPERATIVE MEMBERS
ON THE CONTROL OF THE FEDERATION OF SAVING AND
CREDIT COOPERATIVES OF THAILAND, LIMITED

นางสาวศิริพร อิ่มทรประสิทธิ์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

พ.ศ. ๒๕๕๗

การศึกษาค้นคว้าอิสระ

เรื่อง

การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิก
ในการควบคุมชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

The Participation of the Representatives of Cooperative Members
on the Control of The Federation of Saving and Credit Cooperatives of Thailand, Limited.

โดย

นางสาวศิริพร อินทรประสิทธิ์

เสนอ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
เพื่อความสมบูรณ์แห่งปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์สหกรณ์)

พ.ศ. 2557

ศิริพร อินทรประสิทธิ์ 2556 : การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการ
ควบคุมชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต
(เศรษฐศาสตร์สหกรณ์) สาขาเศรษฐศาสตร์สหกรณ์ ภาควิชาสหกรณ์ ประธานกรรมการ
ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์สุวรรณา ธวัชโชติ, วท.ม. 98 หน้า

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการ
ควบคุมชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

การเก็บรวบรวมข้อมูลใช้ข้อมูลทุติยภูมิจากหนังสือรายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี
ของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 - 2555 เกี่ยวกับประชุม
ใหญ่สามัญประจำปี การเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ และวิเคราะห์โดย
ใช้สถิติพรรณนา ร้อยละ และสัดส่วน

จากการศึกษาพบว่า ในรอบ 10 ปี ที่ผ่านมา มีผู้แทนสหกรณ์สมาชิกโดยเฉลี่ยมากกว่าร้อยละ
50 เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญในแต่ละปี โดยมีผู้แทนจากสหกรณ์ออมทรัพย์กลุ่มหน่วยงาน
สถาบันอุดมศึกษาให้ความสนใจเสนอตัวสมัครเข้ามาบริหารชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย
จำกัด ด้วยการลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการมากที่สุด รองลงมาเป็นผู้แทน
จากส่วนราชการ/ท้องถิ่น และผู้แทนจากอาชีพครู โดยเฉลี่ยร้อยละ 13.53, 4.74 และ 3.95 ของ
จำนวนสหกรณ์สมาชิกทั้งหมด ตามลำดับ สำหรับผลการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการนั้น พบว่า
มีการกระจายของผู้แทนในแต่ละกลุ่มหน่วยงานค่อนข้างต่ำ โดยผู้แทนจากสถาบันอุดมศึกษา ได้รับ
เลือกเป็นคณะกรรมการดำเนินการมากที่สุด รองลงมาคือผู้แทนจากอาชีพครู และผู้แทนจากอาชีพ
พนักงานรัฐวิสาหกิจ โดยเฉลี่ยร้อยละ 6.02, 2.06 และ 1.77 ของจำนวนผู้สมัครทั้งหมดตามลำดับ
ส่วนการเสนอตัวของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์
พบว่าผู้ที่เสนอตัวเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ เฉลี่ยปีละ 2 คน ต่อผู้ตรวจสอบกิจการที่
ต้องการปีละ 1 คน มีจำนวนผู้สมัครหน้าใหม่เฉลี่ยปีละ 2 คน และส่วนใหญ่ผู้สมัครหน้าเก่าจะได้รับการ
เลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องการ นี่เป็นเหตุผลว่าทำไมผู้สมัครหน้าใหม่ ๆ ให้ความสนใจ
ในสัดส่วนที่น้อยมาก ทั้ง ๆ ที่ ชสอ. เป็นสถาบันการเงินที่มีสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสมาชิกมากถึง
1,004 สหกรณ์ มีสมาชิกรายบุคคลกว่า 2.5 ล้านคนทั่วประเทศ

ศิริพร

ลายมือชื่อนิติ


ลายมือชื่อประธานกรรมการ

29 / 11 / 2557

Siriporn Intaraprasit 2013 : The Participation of the Representatives of Cooperative Members on the Control of The Federation of Saving and Credit Cooperatives of Thailand, Limited. Master of Art (Cooperative Economics). Advisor: Assoc. Prof. Suwanna Thuvachote, 98 pages.

The objective of this study was to study the participation of the representatives of cooperative members on the control of The Federation of Saving and Credit Cooperatives of Thailand, Limited (FSCT).

Data using in this study was secondary data which was collected for ten year since 1993 to 2012 from FSCT yearly general conference reports. The contents of report were emphasis on annual general meeting, the election of operation committees and Cooperative auditor. The data analysis were employed the statistic methodologies in area of descriptive statistic, percentage, and proportional.

The study found that, on average, more than 50 percent of cooperative members attended the general conference. For the election of operation committees, the most of applicants were the representatives of education occupation at 13.53 percent of the total members. The second rank was the representative of governance/ local career office at 4.74 percent and the third rank was the representative of profession of teacher at 3.95 percent. The result of election showed the relative low distribution. The first three elected groups of occupation were the representative of higher education institutions, the representative of teacher career, and the representative of state-enterprise business. The elected percentage of each group was 6.02, 2.06, and 1.77 respectively. For the election of the FSCT Cooperative auditor, on average, there were two candidates for one position needed. The new applicants averagely were two persons a year. However, the applicants who applied for election before were likely to be screened. This is the main reason why the representatives of the cooperatives members pay less interesting in running to be the FSCT Cooperative auditor even though FSCT is the large financial institution that has 1,004 cooperative members and more than 2.5 million members of nationwide.



Student's signature



Advisor's signature

29 / 11 / 2014

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาค้นคว้าอิสระด้วยตนเองฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ ด้วยการดูแลที่เต็มเปี่ยมด้วยความกรุณาอย่างยิ่งจากคณะกรรมการที่ปรึกษา ข้าพเจ้าขอกราบขอบพระคุณ อาจารย์สุวรรณา ฐวโชติ ประธานกรรมการที่ปรึกษา เป็นอย่างสูงที่ได้กรุณาให้คำปรึกษา คำแนะนำชี้แนะแนวทางในการศึกษา ตรวจสอบความถูกต้อง เพิ่มประเด็นที่มีความสำคัญ และให้กำลังใจตั้งแต่เริ่มดำเนินการ จนกระทั่งแล้วเสร็จ และขอบคุณอาจารย์นุกูล กรยีนยงค์ ที่ได้ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษา ตลอดจนแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ และอาจารย์ ธิดารัตน์ คุ่มกิจ ที่ได้ให้คำแนะนำเพิ่มเติม เพื่อความสมบูรณ์ของการค้นคว้า ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการทำการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ให้สำเร็จลุล่วงด้วยดี

กราบขอบพระคุณคณาจารย์ทุกท่านที่ได้กรุณาประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้อันถือเป็นพื้นฐานที่สำคัญยิ่งในการทำการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ กราบขอบพระคุณ คุณพ่อสุทิน อินทรประสิทธิ์ คุณแม่สุภัทรา ใจตรง ที่สนับสนุนและให้กำลังใจ และที่ขาดมิได้ขอบคุณพี่สุพจน์ สุขสมงาม บัดดี ที่ให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันมาโดยตลอดการเรียนในหลักสูตร ตลอดจนพี่น้องเพื่อนร่วมรุ่น MCE 10 ทุกคน และขอขอบคุณพี่วสันต์ มหิงษา รุ่นพี่ MCE 9 ที่คอยให้คำปรึกษา และคำแนะนำในเรื่องการเรียนด้วยดีเสมอมา

คุณค่าและประโยชน์ใดๆ อันเกิดจากการศึกษาครั้งนี้ ข้าพเจ้าขอมอบแต่ คุณพ่อ คุณแม่ ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน ตลอดจนทุกท่านที่มีส่วนร่วมในการเรียนหลักสูตรการเรียนวิชาเศรษฐศาสตร์สหกรณ์ของข้าพเจ้าทั้งทางตรงและทางอ้อมในครั้งนี้ ข้าพเจ้าจะจดจำคุณงามความดีนี้ตลอดไป

ศิริพร อินทรประสิทธิ์
พฤศจิกายน 57

สารบัญ

	หน้า
สารบัญตาราง	(3)
สารบัญภาพ	(5)
บทที่ 1 บทนำ	1
ความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
ขอบเขตของการศึกษา	5
นิยามศัพท์	6
บทที่ 2 การตรวจเอกสาร	7
แนวคิดเกี่ยวกับโครงสร้างขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์	7
แนวคิดการผสมผสานสหกรณ์	12
แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม	13
แนวคิดหลักการควบคุมโดยสมาชิกตามระบอบประชาธิปไตย	16
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	20
กรอบแนวคิด	23
บทที่ 3 ข้อมูลการดำเนินงานของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด	24
โครงสร้างการบริหารงาน	25
สถานการณ์การดำเนินงาน ระหว่างปี พ.ศ. 2551 - 2555	26
ภาพรวมในขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์	30

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการศึกษา	31
ตอนที่ 1 การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิก ในการเข้าร่วม ประชุมใหญ่สามัญประจำปี	31
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการบริหาร โดยการเสนอตัวเข้ารับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ	34
ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการควบคุม โดยการเสนอตัวเข้ารับเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ	44
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	49
สรุปผลการศึกษา	49
ข้อเสนอแนะ	50
เอกสารอ้างอิง	52
ภาคผนวก	55

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. จำนวนและร้อยละของสหกรณ์สมาชิก ปี พ.ศ. 2555 จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน	3
2. จำนวนและร้อยละทุนดำเนินงาน ปี พ.ศ. 2555 จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน	3
3. จำนวนสหกรณ์สมาชิก ระหว่างปี พ.ศ. 2551 – 2555	26
4. จำนวนสินทรัพย์รวม ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 – 2555	27
5. จำนวนทุนเรือนหุ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 – 2555	27
6. จำนวนตัวสัญญาใช้เงินและเงินรับฝาก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 – 2555	28
7. จำนวนเงินให้กู้ของสหกรณ์สมาชิก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 – 2555	28
8. จำนวนการให้บริการด้านสัมมนาและฝึกอบรม ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 – 2555	29
9. ภาพรวมข้อมูลทางสถิติ ปี พ.ศ. 2555	30
10. การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี ระหว่างปี พ.ศ. 2546 – 2555	32

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
11. จำนวนและสัดส่วนของสหกรณ์สมาชิกที่เสนอผู้แทนเข้ารับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ระหว่างปี 2546-2555	35
12. จำนวนและร้อยละของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ลงสมัครกรรมการดำเนินการ ระหว่างปี 2546-2555 จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน	37
13. สรุปจำนวนและร้อยละผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ระหว่างปี 2546-2555 จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน	40
14. ผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการดำเนินการ ชสอ. ตั้งแต่ปี 2546-2555	42
15. จำนวนและสัดส่วนของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกผู้ตรวจสอบกิจการ ระหว่างปี 2546-2555	44
16. จำนวนร้อยละผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกผู้ตรวจสอบกิจการหน้าใหม่ ระหว่างปี 2546-2555	45
17. จำนวนร้อยละผู้สมัครหน้าใหม่ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ระหว่างปี 2546-2555	46

สารบัญญภาพ

ภาพที่	หน้า
1. โครงสร้างของสหกรณ์ออมทรัพย์	8
2. โครงสร้างการจัดองค์การสหกรณ์ชั้นปฐม	8
3. โครงสร้างการจัดองค์การสหกรณ์ชั้นทุติยภูมิ	9
4. โครงสร้างการจัดองค์การสหกรณ์ชั้นตติยภูมิ	9
5. โครงสร้างสหกรณ์แบบสหพันธ์สหกรณ์	10
6. โครงสร้างสหกรณ์แบบรวมเข้าจุดกลาง	11
7. โครงสร้างสหกรณ์แบบผสม	11
8. โครงสร้างการบริหารจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์	20
9. กรอบแนวคิดการวิจัย	23

บทที่ 1

บทนำ

ความสำคัญของปัญหา

สหกรณ์เป็นนิติบุคคล ที่จัดตั้งขึ้นโดยการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มีวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ในการส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของบรรดาสมาชิกโดยวิธีช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างสมาชิกตามหลักการสหกรณ์ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้เป็นองค์กรบริการทางการเงิน เพื่อตอบสนองความต้องการของสมาชิกสหกรณ์ และการส่งเสริมการออมทรัพย์ รวมทั้งให้สมาชิกกู้ยืมเงินเมื่อมีความจำเป็น เป็นต้น ปัจจุบันประเทศไทยมีประเภทของสหกรณ์ตามกฎหมายกระทรวงออกตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ.2542 ที่มีนายทะเบียนสหกรณ์ หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่ได้รับมอบอำนาจ เป็นผู้รับจดทะเบียน จำนวน 7 ประเภท ได้แก่ สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

การดำเนินงานของสหกรณ์ประเภทต่างๆ ในประเทศไทย ส่วนใหญ่จะมีโครงสร้างการดำเนินงานแบ่งเป็น 3 ระดับ (Three-tier system) คือ สหกรณ์ระดับปฐม (primary Co-operative) หรือสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นโดยมีบุคคลธรรมดาเป็นสมาชิก ได้แก่ สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์นิคม สหกรณ์ประมง สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และได้มีการพัฒนาความร่วมมือในแนวดิ่ง (Vertical Integration) จัดตั้งองค์กรกลางขึ้นมาในระดับจังหวัด (Provincial Federation) เป็นชุมนุมสหกรณ์จังหวัด หรือสหกรณ์ชั้นมัธยมที่มีพื้นที่ดำเนินงานภายในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรระดับจังหวัด และชุมนุมสหกรณ์บริการระดับจังหวัด และองค์กรกลางในระดับชาติ (National Federation) หรือชุมนุมสหกรณ์ระดับชาติ ที่มีการดำเนินงานในระดับประเทศ ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด ชุมนุมร้านสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด โดยมีสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นองค์กรกลางสูงสุด (Apex Organization) ของขบวนการสหกรณ์ในประเทศไทย

ในขณะที่สหกรณ์ชั้นปฐมมีบุคคลรายบุคคลเป็นสมาชิก แต่สำหรับในชุมนุมสหกรณ์นั้นไม่ว่าจะเป็นในระดับจังหวัดหรือชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศจะมีองค์การสหกรณ์เป็นสมาชิกที่ตามกฎหมายสหกรณ์กำหนดให้สหกรณ์ชั้นปฐมจำนวนตั้งแต่ 5 สหกรณ์ขึ้นไป สามารถรวมตัวกันตั้งชุมนุมสหกรณ์ขึ้นเพื่อทำกิจกรรมทางธุรกิจร่วมกัน และเป็นศูนย์กลางในการช่วยเหลือระหว่างสหกรณ์ด้วยกัน

รูปแบบการบริหารงานของชุมนุมสหกรณ์ มีลักษณะเช่นเดียวกับสหกรณ์ชั้นปฐม ชุมชนสหกรณ์บริหารงานโดยผู้แทนของสหกรณ์สมาชิก ซึ่งเลือกตั้งจากผู้ที่ เป็นคณะกรรมการดำเนินการของแต่ละสหกรณ์ ๗ ละ 1 คน เพื่อการกระทำการแทนสหกรณ์สมาชิกในการประชุมใหญ่หรือกิจกรรมอื่น โดยในการประชุมแต่ละครั้งต้องมีผู้แทนมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะถือว่าครบองค์ประชุม ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ ให้ที่ประชุมใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เลือกตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์สมาชิกที่ลงสมัครในตำแหน่งใด ๆ ตามจำนวน หลักเกณฑ์ และข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ ที่ประกาศไว้ก่อนถึงวันเลือกตั้งในการประชุมใหญ่ โดยผู้แทนของสหกรณ์สมาชิก 1 คน จะมีเสียงในการลงคะแนน 1 เสียง ตามแนวทางประชาธิปไตย

ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด (ชสอ.) เป็นชุมนุมสหกรณ์ในระดับชาติ เกิดขึ้นจากการรวมกลุ่มของสหกรณ์ออมทรัพย์ชั้นปฐม จำนวน 81 สหกรณ์ ได้รับการจดทะเบียนเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2515 และเริ่มประกอบธุรกิจตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2516 เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางทางการเงินของบรรดาสหกรณ์ออมทรัพย์ในระดับประเทศ มุ่งเน้นส่งเสริมให้สหกรณ์สมาชิกสามารถช่วยเหลือตนเองได้ และยังสามารถช่วยเหลือซึ่งกันและกัน สามารถพึ่งพาตนเอง เสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ขบวนการสหกรณ์ รวมทั้งจัดกิจกรรมให้กับชุมชนและสังคม ตามหลักการ และวิธีการสหกรณ์ ปัจจุบัน ในปี 2556 ชสอ. มีสหกรณ์ออมทรัพย์จากทั่วประเทศจำนวน 1,020 สหกรณ์ เป็นสมาชิก (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2556) จำแนกตามกลุ่มอาชีพได้ ดังแสดงในตารางที่ 1 คือ ส่วนใหญ่เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ในหน่วยงานเอกชน จำนวน 337 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 33.04 รองลงมาคือ สหกรณ์ออมทรัพย์ในโรงพยาบาล/สาธารณสุข จำนวน 146 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 14.31 สหกรณ์ออมทรัพย์ในหน่วยงานราชการ/ส่วนท้องถิ่น จำนวน 123 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 12.06 สหกรณ์ออมทรัพย์ในกลุ่มอาชีพตำรวจ จำนวน 119 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 11.67 สหกรณ์ออมทรัพย์ในกลุ่มอาชีพทหาร 115 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 11.27 สหกรณ์ออมทรัพย์ในกลุ่มอาชีพครู 103 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 10.10 สหกรณ์ออมทรัพย์ในกลุ่มพนักงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 48 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 4.71 และสหกรณ์ ออมทรัพย์ในสถาบันอุดมศึกษา จำนวน 29 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 2.84 และมีจำนวนสินทรัพย์รวมของสหกรณ์สมาชิกทั้งหมดกว่า 1.45 ล้านล้านบาท ดังแสดงในตารางที่ 2

ตารางที่ 1 จำนวนและร้อยละของสหกรณ์สมาชิก ชสอ. จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน

กลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน	จำนวนสหกรณ์ (แห่ง)	ร้อยละ
ครู	103	10.10
ตำรวจ	119	11.67
ทหาร	115	11.27
พนักงานรัฐวิสาหกิจ	48	4.71
โรงพยาบาล/สาธารณสุข	146	14.31
สถาบันอุดมศึกษา	29	2.84
ส่วนราชการ/ส่วนท้องถิ่น	123	12.06
เอกชนและอื่นๆ	337	33.04
รวม	1,020	100.00

ที่มา : จากระบบฐานข้อมูลสหกรณ์สมาชิก ชสอ. ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2556

ตารางที่ 2 จำนวนและร้อยละทุนดำเนินงานของสหกรณ์สมาชิก ชสอ. จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน

กลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน	ทุนดำเนินงาน (ล้านบาท)	ร้อยละ
ครู	545,821	37.47
ตำรวจ	98,427	6.76
ทหาร	57,587	3.95
พนักงานรัฐวิสาหกิจ	207,970	14.28
โรงพยาบาล/สาธารณสุข	124,553	8.55
สถาบันอุดมศึกษา	149,754	10.28
ส่วนราชการ/ส่วนท้องถิ่น	173,787	11.93
เอกชนและอื่นๆ	98,902	6.79
รวม	1,456,801	100.00

ที่มา : จากระบบฐานข้อมูลสหกรณ์สมาชิก ชสอ. ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2556

เนื่องจาก ชสอ. ก่อตั้งโดยการรวมตัวของสหกรณ์ออมทรัพย์ชั้นปฐมรวมตัวกันจัดตั้งองค์การกลางระดับประเทศขึ้นมา ดังนั้น สหกรณ์ออมทรัพย์ชั้นปฐมจะมีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายการดำเนินงานของชุมนุมสหกรณ์ โดยสหกรณ์ชั้นปฐมแต่ละแห่งจะทำการแต่งตั้งผู้แทนของสหกรณ์สมาชิก จำนวน 1 คน (โดยกระบวนการที่สหกรณ์แต่ละแห่งกำหนด) เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมตามบทบาทของสมาชิกที่มีต่อชุมนุมสหกรณ์ การตัดสินใจของผู้แทนนี้ ถือเป็นความเห็นของสหกรณ์สมาชิก ในการเข้าประชุมใหญ่และใช้สิทธิต่างๆ ใน ชสอ.

จากข้อมูลความหลากหลายของประเภทอาชีพและจำนวนสหกรณ์สมาชิกของ ชสอ. ที่มีจำนวนที่เพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาพฤติกรรมการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สหกรณ์สมาชิก ในการบริหารงานและกำกับดูแลกิจการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ทั้งในการแต่งตั้งผู้แทนสหกรณ์เข้าร่วมประชุมใหญ่ เพื่อรับฟังผลการดำเนินการของ ชสอ. และในการเสนอตัวของผู้แทนสหกรณ์เพื่อเข้ารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ผู้ตรวจสอบกิจการ เพื่อเข้าไปบริหารงานและตรวจสอบกิจการ ชสอ. ในฐานะที่สหกรณ์สมาชิกทุกสหกรณ์เป็นเจ้าของ ชสอ. ร่วมกัน โดยผลจากการศึกษาจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจในเรื่องผู้แทนของสหกรณ์สมาชิกในระดับต่างๆ ต่อไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในการเข้าประชุมใหญ่ประจำปี ระหว่างปี 2546-2555
2. เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเสนอตัวลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี 2546-2555
3. เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเสนอตัวลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ ชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี 2546-2555

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาจะเป็นประโยชน์ต่อ ชสอ. อย่างยิ่ง ที่จะทำให้ทราบถึงพฤติกรรมการณ์มีส่วนร่วมของสหกรณ์สมาชิก ในส่วนของผู้แทนสหกรณ์สมาชิก กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ ในการมีส่วนร่วมและแสดงบทบาทหน้าที่ในการเข้าประชุมใหญ่ประจำปี และการบริหารและควบคุมดูแลกิจการ ชสอ. ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นถึงความศรัทธา และความรู้สึกของสหกรณ์สมาชิกในบทบาทความเป็นเจ้าของกิจการที่มีต่อ ชสอ. ให้มีศักยภาพและความพร้อมปฏิบัติงานในบทบาท หน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามแนวทางของสหกรณ์ที่ดีและเป็นข้อมูลสำหรับผู้สนใจศึกษาวิจัยเรื่องที่เกี่ยวข้อง

ขอบเขตการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาจะทำการศึกษาเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการควบคุมชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด เฉพาะการเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี การเสนอตัวของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกเพื่อเข้าไปเป็นกรรมการดำเนินการ บริหารและกำกับดูแลกิจการของชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด กำหนดขอบเขตการศึกษาอยู่ในระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555 เป็นระยะเวลา 10 ปี เท่านั้น

วิธีการศึกษา

ในการศึกษาครั้งนี้ ใช้การเก็บรวบรวมข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ที่รวบรวมจากหนังสือการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ระหว่างปี พ.ศ. 2547 -2556 และรายงานกิจการประจำปี ระหว่างปี พ.ศ. 2546 -2555 ของชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

การวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้สถิติพรรณนา ร้อยละ และสัดส่วน อธิบายคุณลักษณะของข้อมูลในรูปตาราง

นิตยสารศัพท์

ชสอ. หมายถึง ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

สหกรณ์สมาชิก หมายถึง สหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งเป็นสมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

ผู้แทนสหกรณ์สมาชิก หมายถึง บุคคลที่คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์สมาชิกแต่ละสหกรณ์เลือกตั้งจากผู้แทนกรรมการดำเนินการของตน สหกรณ์ละ 1 คน เป็นผู้แทนเพื่อเข้าประชุมใหญ่ และใช้สิทธิต่างๆ ในชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

การมีส่วนร่วมในการควบคุม หมายถึง ความสนใจเข้าร่วมในกิจกรรมที่แสดงออกถึงความเป็นเจ้าของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ของผู้แทนสหกรณ์สมาชิก ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้จะศึกษาจาก

1. การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเข้าร่วมประชุมใหญ่ประจำปี ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 - 2555

2. การเสนอตัวลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ เพื่อบริหารงานและกำหนดนโยบายดำเนินงาน ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด โดยผู้สมัครแบ่งแยกเป็นประเภทกลุ่มอาชีพ / หน่วยงาน ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 - 2555

3. การเสนอตัวลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อเข้าไปตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด โดยแบ่งแยกเป็นผู้สมัครหน้าเก่า - หน้าใหม่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 - 2555

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการควบคุมกิจการชุมนุมสหกรณ์ ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ผู้ศึกษาได้รวบรวมทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมากรอบแนวคิดทางในการศึกษา ดังต่อไปนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับโครงสร้างขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์
2. แนวคิดการผสมผสานสหกรณ์
3. แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม
4. หลักการควบคุมสหกรณ์โดยสมาชิกตามระบบประชาธิปไตย
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

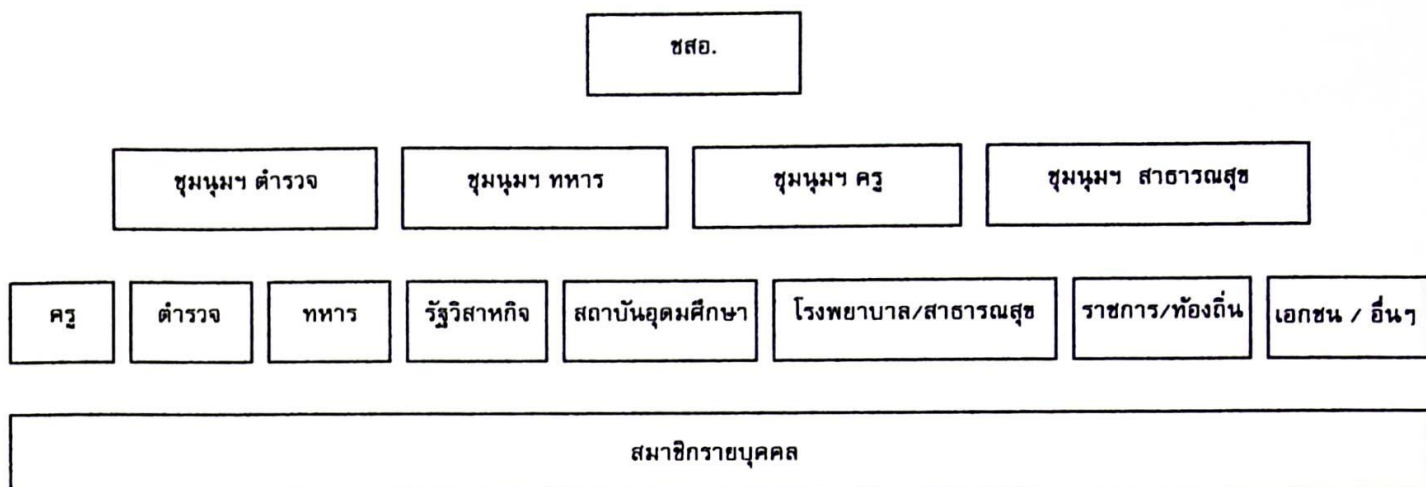
1. โครงสร้างบริหารงานของสหกรณ์

1.1 โครงสร้างขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์

จุฑาทิพย์ ภัทธราวาท (2554: 14) กล่าวถึง โครงสร้างการดำเนินงานสหกรณ์ ออมทรัพย์ที่เกิดจากการรวมตัวเป็นเครือข่ายทั้งในแนวดิ่ง และแนวนอน ที่ชี้ให้เห็นความ เชื่อมโยงการดำเนินธุรกิจและความร่วมมือในแนวเชิงวิชาการตลอดจนความสัมพันธ์ต่าง ๆ ดังนี้

โครงสร้างสหกรณ์ออมทรัพย์ มี 3 ระดับ ได้แก่

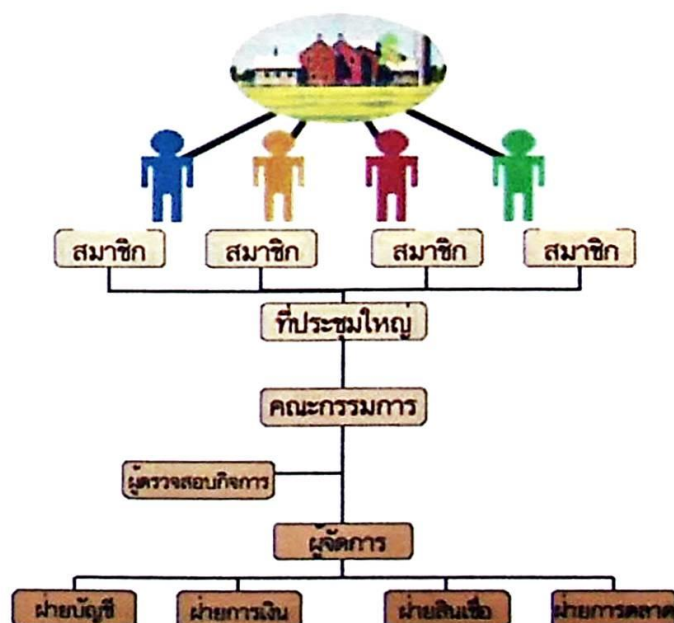
1. ระดับขั้นปฐม ได้แก่ สหกรณ์ออมทรัพย์หน่วยราชการ สหกรณ์ออมทรัพย์ ตำรวจ สหกรณ์ออมทรัพย์ทหาร สหกรณ์ออมทรัพย์ครู สหกรณ์ออมทรัพย์โรงพยาบาลและ สาธารณสุข และสหกรณ์ออมทรัพย์เอกชน
2. สหกรณ์ขั้นมัธยม ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ทหาร ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุข เป็นต้น
3. สหกรณ์ระดับชาติ ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด



ภาพที่ 1 โครงสร้างของสหกรณ์ออมทรัพย์
ที่มา : จุฑาทิพย์ ภัทรวาท (2554: 14)

วิจิตต์ศรี สงวนวงศ์ (2556) ได้อธิบายว่า โครงสร้างสหกรณ์แบ่งออกได้เป็น 3 ระดับ คือ

1. สหกรณ์ชั้นปฐม (Primary Societies) หมายถึง สหกรณ์ที่ปัจเจกบุคคลหรือบุคคลธรรมดาก่อตั้งขึ้นและเป็นสมาชิกโดยตรง มีอาณาเขตดำเนินการหรือบริการภายในท้องถิ่นหรือชุมชนหนึ่ง เรียกสหกรณ์ประเภทนี้ว่า "สหกรณ์ท้องถิ่น"



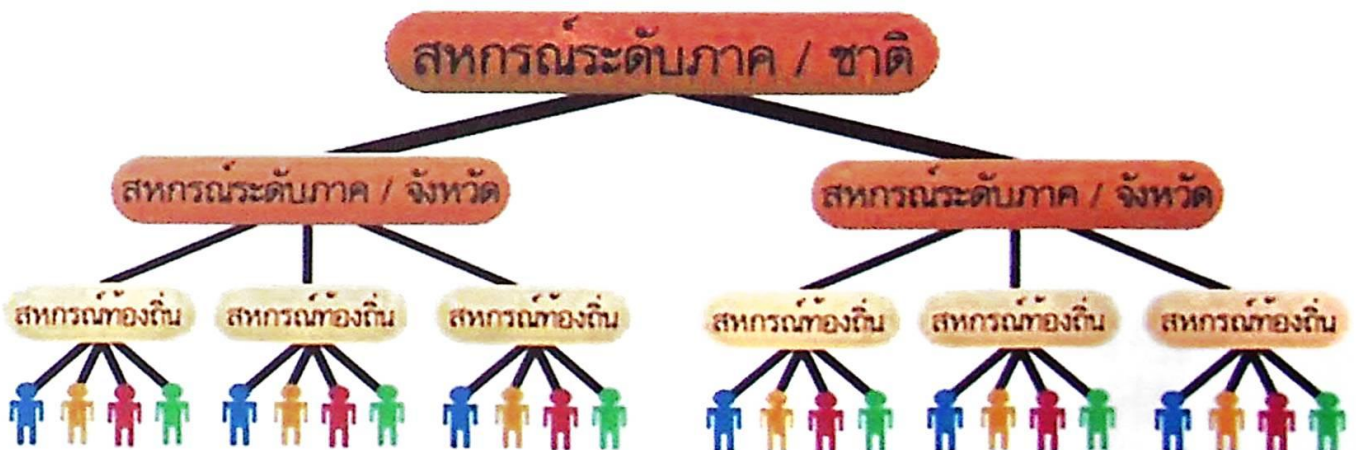
ภาพที่ 2 โครงสร้างการจัดองค์การสหกรณ์ชั้นปฐม
ที่มา : วิจิตต์ศรี สงวนวงศ์ (2556)

2. สหกรณ์ขั้นทุติยภูมิ (Secondary Societies) สหกรณ์ขั้นทุติยภูมิเป็นองค์กรกลางของสหกรณ์ท้องถิ่น หรือเป็นสหกรณ์ที่มีสหกรณ์ท้องถิ่นเป็นสมาชิก สหกรณ์ขั้นทุติยภูมินั้นอาจเป็นองค์กรระดับจังหวัด ระดับภาค หรือระดับชาติก็ได้



ภาพที่ 3 โครงสร้างการจัดองค์กรสหกรณ์ขั้นทุติยภูมิ
ที่มา : วิจิตต์ศรี สงวนวงศ์ (2556)

3. สหกรณ์ขั้นตติยภูมิ (Tertiary Societies) สหกรณ์ขั้นตติยภูมิเป็นองค์กรกลางของสหกรณ์ขั้นทุติยภูมิ (มีสหกรณ์ขั้นทุติยภูมิเป็นสมาชิก) สหกรณ์ขั้นตติยภูมิโดยทั่วไป เป็นองค์กรระดับชาติแต่อาจเป็นองค์กรระดับภาคก็ได้



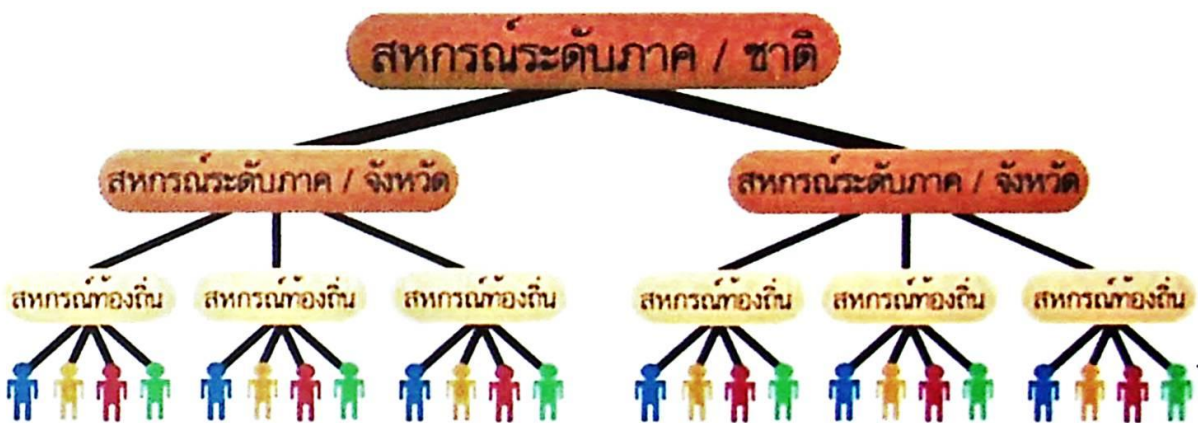
ภาพที่ 4 โครงสร้างการจัดองค์กรสหกรณ์ขั้นตติยภูมิ
ที่มา : วิจิตต์ศรี สงวนวงศ์ (2556)

นอกจากนั้นสหกรณ์ยังอาจแบ่งโครงสร้างสหกรณ์ได้เป็น 3 รูปแบบคือ

1. สหกรณ์แบบสหพันธ์สหกรณ์ (Cooperative Federation) สหกรณ์แบบสหพันธ์สหกรณ์ เป็นองค์กรกลางทางสหกรณ์ที่มีสหกรณ์ท้องถิ่นเป็นสมาชิก โดยที่องค์กรกลางนี้อาจเกิดจาก

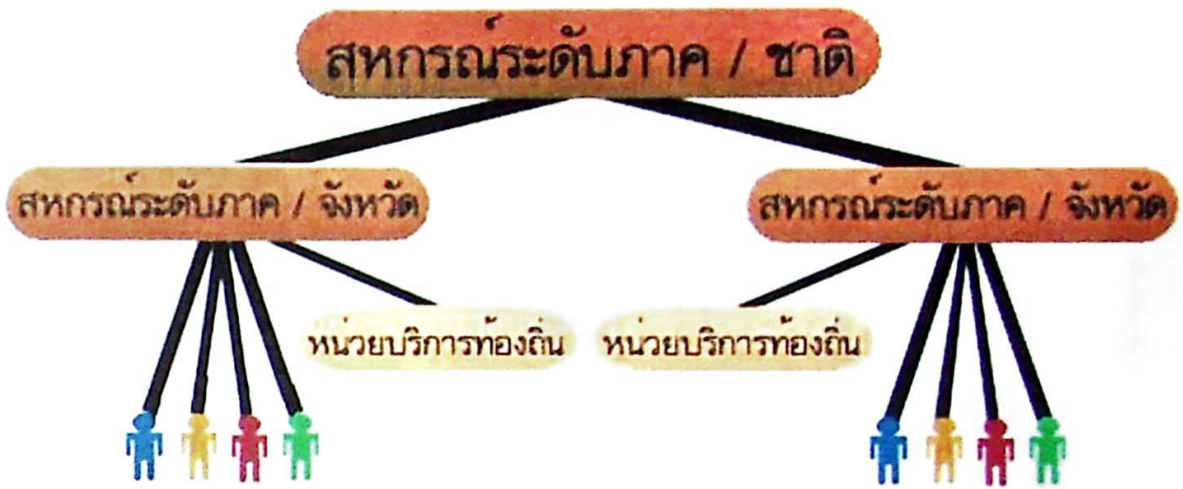
1) การรวมตัวกันของสหกรณ์ท้องถิ่นเป็นสหกรณ์ระดับจังหวัดหรือระดับภาค แล้วสหกรณ์ระดับ จังหวัดหรือระดับภาครวมตัวกันเป็นสหกรณ์ระดับชาติ ดังนั้นสหพันธ์สหกรณ์นี้จะมี 3 ระดับ

2) การรวมตัวกันของสหกรณ์ท้องถิ่นเป็นสหกรณ์ระดับชาติโดยตรง ดังนั้นสหพันธ์สหกรณ์นี้จะมีเพียง 2 ระดับ



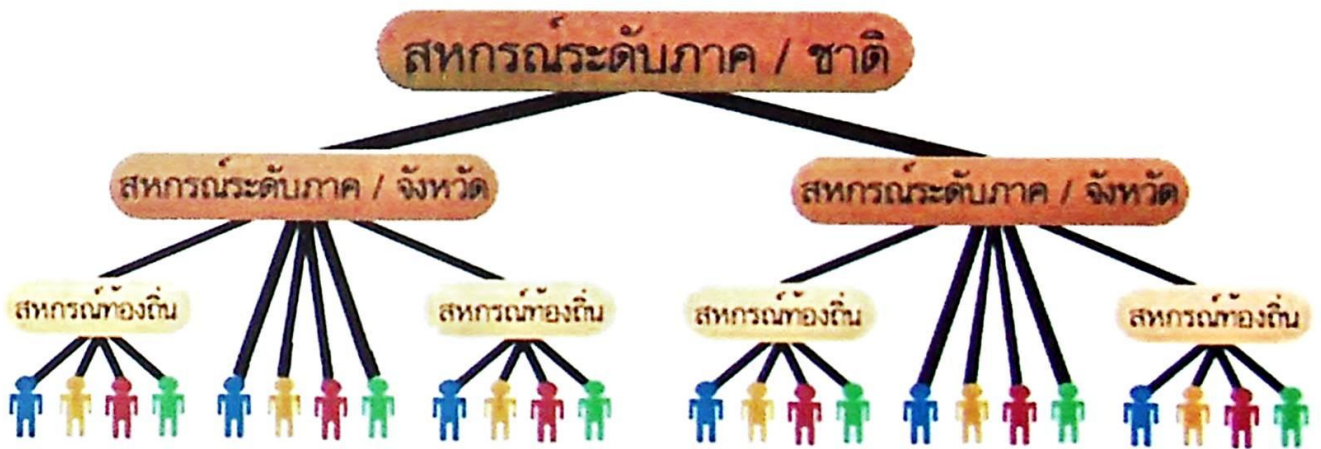
ภาพที่ 5 โครงสร้างสหกรณ์แบบสหพันธ์สหกรณ์
ที่มา : วิจิตต์ศรี สงวนวงศ์ (2556)

2. สหกรณ์แบบรวมเข้าจุดกลาง (Centralized Cooperatives) สหกรณ์แบบรวมเข้าจุดกลาง เป็นสหกรณ์ที่มีอาณาเขตดำเนินการกว้างขวาง บังเจกบุคคลเข้าเป็นสมาชิกขององค์กรสหกรณ์ระดับจังหวัดหรือระดับภาคโดยตรง ในสหกรณ์แบบรวมเข้าจุดกลางหน้าที่ต่างๆทางธุรกิจทั้งหมดจะวางแผนและอำนวยความสะดวกโดยสำนักงานกลาง สหกรณ์ท้องถิ่นจะทำหน้าที่เพียงเป็นสาขาในการรวบรวมและจำหน่ายสินค้าหรือเป็นหน่วยบริการท้องถิ่นเท่านั้น ข้อแตกต่างที่สำคัญระหว่างสหกรณ์แบบรวมเข้าจุดกลางกับแบบสหพันธ์อยู่ที่ลักษณะการจัดองค์กรและความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกลางกับสมาชิก



ภาพที่ 6 โครงสร้างสหกรณ์แบบรวมเข้าจุดกลาง
ที่มา : วิจิตต์ศรี สงวนวงศ์ (2556)

3. สหกรณ์แบบผสม (Combination or Hybrid Type Cooperatives) สหกรณ์แบบผสมเป็นสหกรณ์ที่รวมเอาลักษณะของสหกรณ์แบบสหพันธ์และสหกรณ์แบบรวมเข้าจุดกลางเข้าด้วยกัน คือ สมาชิกภาพของสหกรณ์กลางประกอบด้วยสหกรณ์ท้องถิ่นแบบเดียวกับสหพันธ์สหกรณ์ และสมาชิกรายบุคคลแบบเดียวกับสหกรณ์แบบรวมเข้าจุดกลาง



ภาพที่ 7 โครงสร้างสหกรณ์แบบผสม
ที่มา : วิจิตต์ศรี สงวนวงศ์ (2556)

2. แนวคิดการผสมผสานสหกรณ์

นฤกุล ทรัพย์ยืนยงค์ (2554: หน้า 82) ได้อธิบายไว้ในตำราหลักและวิธีการสหกรณ์ เกี่ยวกับการผสมผสานสหกรณ์ไว้ดังนี้

การร่วมมือกันระหว่างสหกรณ์เป็นหลักสหกรณ์สากลประการหนึ่ง ที่กำหนดขึ้นเพื่อต้องการให้สหกรณ์ทั้งหลายสามารถให้บริการแก่สมาชิกได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ขบวนการสหกรณ์ ทั้งนี้โดยการประสานความร่วมมือกันในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ จึงกล่าวได้ว่าวิธีการหนึ่งที่จะสร้างความ เป็นปึกแผ่นแก่ขบวนการสหกรณ์ ก็คือการผนึกกำลังกันระหว่างสหกรณ์ในลักษณะต่าง ๆ ผ่าน กระบวนการที่เรียกว่า การผสมผสานสหกรณ์ (CO-OPERATIVE INTEGRATION)

ความหมายของการผสมผสานสหกรณ์

การผสมผสานสหกรณ์ หมายถึง การปรับเปลี่ยนโครงสร้างภายในสหกรณ์ หรือ ขบวนการสหกรณ์ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจหรือการให้บริการสมาชิก ถือเป็น พัฒนาการทางโครงสร้าง ในทางธุรกิจทั่วไปเรียกว่าเป็น กลยุทธ์ (Strategy) แบบหนึ่ง โดยการ เปลี่ยนแปลงที่กล่าวถึงนั้น จะเป็นไปในลักษณะที่สหกรณ์ตั้งแต่ 2 สหกรณ์ขึ้นไป มารวมตัวกัน หรือทำกิจกรรมใกล้ชิดกัน เพื่อให้การดำเนินธุรกิจของตนมีความสอดคล้องกับพัฒนาการทาง เทคโนโลยีที่ทันสมัย เหมาะสมกับสภาพในขณะนั้น ทั้งนี้โดยต้องยังคงธำรงไว้ซึ่งความมี เสรีภาพ สมครุใจ และเป็นประชาธิปไตย

รูปแบบของการผสมผสานสหกรณ์ มีอยู่ 2 แบบ คือ

1. การผสมผสานในแนวนอน (Horizontal Integration)

เป็นการผสมผสานที่เกิดขึ้นในสหกรณ์ที่อยู่ระดับเดียวกันและผลที่เกิดขึ้นจากการ ผสมผสานจะยังคงอยู่ในระดับเดิม โดยปกติมักเกิดขึ้นในกลุ่มสหกรณ์ชั้นปฐมเป็นส่วนใหญ่ เนื่องจากเป็นสหกรณ์ส่วนใหญ่และมีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วกว่าสหกรณ์ระดับอื่น วิธีการของ การผสมผสานในแนวนอนที่พบบ่อยในทางปฏิบัติ ได้แก่ การควบสหกรณ์ (CO-OPERATIVE AMALGAMATION) การจัดสหกรณ์อเนกประสงค์ (MULTI-PURPOSE CO-OPERATIVE) ระบบเชื่อมโยง (LINK-UP SYSTEM) และการรวมแหล่งทางสหกรณ์ (CO-OPERATIVE CONSORTIUM)

2. การผสมผสานในแนวดิ่ง (Vertical Integration)

เป็นการผสมผสานที่เกิดขึ้นในขบวนการสหกรณ์ ที่ผลของการผสมผสานจะก่อให้เกิดองค์การใหม่ที่มีระดับสูงขึ้น เป็นองค์การกลางของสหกรณ์ ทำให้เกิดเครือข่ายขององค์การสหกรณ์ที่เรียกว่า ขบวนการสหกรณ์ (Co-operative Movement) ผลของการผสมผสานในแนวดิ่งนี้ยังทำให้เกิดลักษณะโครงสร้างของขบวนการสหกรณ์ในลักษณะต่าง ๆ ได้แก่ โครงสร้างแบบสหพันธ์สหกรณ์ (Federated Co-operative) โครงสร้างแบบรวมเข้าสู่จุดกลาง (Centralized Co-operative) และโครงสร้างแบบผสม (Combined Type)

การผสมผสานในแนวดิ่งที่สะท้อนอยู่ในโครงสร้างของขบวนการสหกรณ์ จะสะท้อนให้เห็นถึงระดับของการผสมผสานในแนวดิ่งว่ามีอยู่มากน้อยเพียงใด หรือถึงระดับใด เช่น

- การผสมผสาน 2 ระดับ จะมีสหกรณ์เกิดขึ้น 2 ระดับ เช่น
 - ระดับท้องถิ่น-ระดับชาติ
 - ระดับท้องถิ่น-ระดับภาค
 - ระดับจังหวัด-ระดับชาติ
- การผสมผสาน 3 ระดับ จะมีสหกรณ์เกิดขึ้น 3 ระดับ เช่น
 - ระดับท้องถิ่น-ระดับภาค-ระดับชาติ
 - ระดับจังหวัด-ระดับภาค-ระดับชาติ
- การผสมผสาน 4 ระดับ จะมีสหกรณ์เกิดขึ้น 4 ระดับ เช่น
 - ระดับท้องถิ่น-ระดับจังหวัด-ระดับภาค-ระดับชาติ

3. แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม

3.1 ความหมายของการมีส่วนร่วม มีนักวิชาการหลายท่านให้ความหมายของการมีส่วนร่วมไว้ ดังนี้

ชัชรี นฤทุม (2551) กล่าวว่า การมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการที่ทำให้ชุมชนเกิดความรักและรับผิดชอบต่อท้องถิ่นของตน ทำให้ร่วมกันคิด ร่วมกันรวบรวมปัญหาและความจำเป็นที่ต้องพัฒนาร่วมกันวิเคราะห์ตัดสินใจหาทางเลือกเพื่อแก้ไขปัญหา สร้างทีมงานเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหา ร่วมกันประเมินผลของการพัฒนา และร่วมกันรับผิดชอบการพัฒนา ภายใต

หลักการประชาธิปไตย และสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนสามารถช่วยเหลือตัวเองได้อย่างภาคภูมิใจ

พัชรี สีโรส (2546) กล่าวว่า การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง กระบวนการซึ่งประชาชนหรือผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียได้มีโอกาสแสดงทัศนะ แลกเปลี่ยนข้อมูลความคิดเห็นเพื่อแสวงหาทางเลือกและการตัดสินใจต่างๆ เกี่ยวกับโครงการที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับร่วมกันทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจึงควรเข้าร่วมในกระบวนการนี้(ตั้งแต่เริ่มต้นจนกระทั่ง ถึงการติดตามและประเมินผล เพื่อให้เกิดความเข้าใจและการรับรู้ การปรับเปลี่ยนโครงการร่วมกัน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย

3.2 แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในสหกรณ์

ศาสตราจารย์เลดเลอร์ (อ้างถึงใน นกุล กรยีนยงค์, 2554) ได้แยกองค์ประกอบในกิจกรรมทางธุรกิจเพื่อชี้ให้เห็นถึงลักษณะพิเศษของสหกรณ์ โดยแยกองค์ประกอบของสหกรณ์ออกเป็นสามส่วน คือ 1.ผู้เป็นเจ้าของ 2.ผู้บริหารงาน/ผู้ควบคุม 3.ลูกค้า/ผู้ใช้บริการ

เน้นให้เห็นว่าในวิสาหกิจสหกรณ์นั้น เจ้าของกิจการ ผู้บริหารงาน และผู้ใช้บริการ ล้วนเป็นคนกลุ่มเดียวกัน ไม่ว่าผลประโยชน์จะตกอยู่กับฝ่ายใดมากหรือน้อยกว่ากัน อย่างไรก็ตามสุดท้ายผู้ได้ประโยชน์ที่แท้จริงก็คือกลุ่มเดียวกันคือ “สมาชิกสหกรณ์”

ซึ่งแนวคิดของศาสตราจารย์เลดเลอร์ ก็มีความคิดเห็นไปในทิศทางเดียวกับ เบน เอ็ม เฮเนฮาน และบรูซ แอล แอนเดอร์สัน (Henehan and Anderson: 1994) โดยเขาได้กล่าวว่า “สหกรณ์เป็นองค์กรที่มีความเฉพาะตัว ซึ่งความเป็นเอกลักษณ์เหล่านั้นมีผลกระทบอย่างยิ่งในการตัดสินใจต่างๆ ขององค์การและความเฉพาะตัวเหล่านั้นคืออะไร สหกรณ์นั้นมีความเป็นเจ้าของโดยสมาชิกผู้บริโภคร และในบางครั้งสมาชิกผู้บริโภครเหล่านั้นก็เป็นผู้เสนอปัจจัยการผลิตให้แก่สหกรณ์ และในบางครั้งสมาชิกผู้บริโภครเหล่านั้นก็เป็นลูกค้าในสินค้าและบริการของสหกรณ์ หลักสำคัญของสหกรณ์ข้อหนึ่งคือ การบริการ ณ ระดับราคาต้นทุน นั้นหมายถึง ตัวองค์การ หรือสหกรณ์ควรจะนำส่วนต่างจากการค้าทั้งหมด หรือส่วนใหญ่กลับคืนสู่สมาชิกในรูปแบบเงินเฉลี่ยคืนตามสัดส่วนของการลงทุน สหกรณ์มีการควบคุมในรูปแบบประชาธิปไตยโดยสมาชิก และผู้ที่เข้ามาเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ก็ควรเป็นตัวแทนของสมาชิกอีกด้วย” (พงษ์ทอง พงษ์วิญญู, 2555)

สุวรรณา ตูวโชติ (2552) ได้อธิบายถึงการมีส่วนร่วมในธุรกิจสหกรณ์ ซึ่งมีแนวคิดและรูปแบบธุรกิจที่แตกต่างจากธุรกิจทั่วไปอยู่ 3 ประการคือ

1. หลักการที่ผู้ใช้บริการเป็นเจ้าของกิจการ (User-owned principle) หมายความว่า สหกรณ์จะทำธุรกิจกับบุคคลทั้งหลายที่เป็นเจ้าของผู้สนับสนุนทางการเงินแก่สหกรณ์

2. หลักการผู้ใช้บริการเป็นผู้ควบคุมบริหารจัดการ (User-controller principle) หมายความว่า สหกรณ์จะถูกควบคุมและบริหารกิจการโดยผู้ที่ทำธุรกิจกับสหกรณ์

3. หลักการแบ่งปันผลกำไรสู่ผู้ทำธุรกิจกับสหกรณ์ (User-benefits principle) หมายความว่า เมื่อสหกรณ์ดำเนินธุรกิจและมีผลกำไรก็จะแบ่งคืนกลับให้แก่ผู้มาทำธุรกิจกับสหกรณ์ ตามสัดส่วนการทำธุรกิจ

หมายความว่า กิจการสหกรณ์จะถูกควบคุมและบริหารกิจการ โดยผู้ที่ทำธุรกิจกับสหกรณ์ และการควบคุมดูแลกิจการสหกรณ์นี้จะใช้แนวทางที่เป็นประชาธิปไตยในความหมายที่ว่า

1. อำนาจการออกเสียงไม่เป็นไปตามสัดส่วนความมั่งคั่งของเงินที่ลงทุนกับสหกรณ์ แต่จะจำกัดเสียงตามคนที่ถือหุ้น คือหนึ่งคนหนึ่งเสียง หรือในบางประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา สหกรณ์บางแห่งของเขา อาจจะทำให้อำนาจการออกเสียง ของสมาชิกตามสัดส่วนของ ปริมาณธุรกิจที่สมาชิกทำกับสหกรณ์ หรือตามจำนวนหุ้นที่สมาชิกมีอยู่กับสหกรณ์ แต่จะมี กรอบกำหนดข้อจำกัดเอาไว้ด้วย เช่นสมาชิกคนหนึ่งๆ จะมีเสียงได้ไม่เกินร้อยละ 5 ของเสียง ทั้งหมด ถึงแม้ว่าจะทำธุรกิจกับสหกรณ์ หรือถือหุ้นในสหกรณ์จำนวนมากเท่าใดก็ตาม

2. มีข้อจำกัดที่เข้มงวดเกี่ยวกับคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ที่ต้องไม่มาจาก บุคคลภายนอกที่ไม่ใช่สมาชิก

3. หลักการแบ่งปันกำไรสู่ผู้ทำธุรกิจกับสหกรณ์ (The User-benefits principle) หมายความว่า เมื่อสหกรณ์ดำเนินธุรกิจและมีผลกำไร จะแบ่งปันคืนกลับให้แก่สมาชิกผู้มาทำ ธุรกิจกับสหกรณ์ ตามสัดส่วนของการทำธุรกิจ มากกว่าที่จะไปแบ่งตามสัดส่วนของปริมาณหุ้น ที่มีอยู่กับสหกรณ์ อีกทั้งหุ้นของสหกรณ์มีราคาคงที่ไม่ว่าสหกรณ์จะดำเนินงานจนมีสินทรัพย์ มากน้อยเท่าใดก็ตาม และไม่มีตลาดที่จะมารองรับการซื้อขายหุ้นของสหกรณ์อีกด้วย ดังนั้น ผลตอบแทนของสมาชิกที่ได้รับจากหุ้นในสหกรณ์ จึงไม่เหมือนกับผลตอบแทนของผู้ลงทุนใน หน่วยธุรกิจทั่วไป

4. แนวคิดหลักการควบคุมโดยสมาชิกตามระบอบประชาธิปไตย

ไมเคิล คุก, ซี ไบร้ ราชฟอร์ด และไบรอัน กริฟฟ (Michael Cook, C. Brice Ratchford and Brian Griffith: 1995) อธิบายไว้ในบทความ Member Control of Cooperatives: What It Means and How It Is Exercised ว่า หนึ่งในหลักการพื้นฐานของสหกรณ์คือ การควบคุมตามระบอบประชาธิปไตยโดยสมาชิก "ประชาธิปไตย" คือ หนึ่งโหวตต่อหนึ่งสมาชิก โดยไม่คำนึงถึงการลงทุนในหรือปริมาณของธุรกิจดำเนินการกับสหกรณ์

สมาชิกสามารถควบคุมสหกรณ์ เมื่อพวกเขา

- กำหนดนโยบายหลัก
- มีความสามารถในการเปลี่ยนแปลงนโยบาย
- จ้างและถอดถอนผู้จัดการ

สมาชิกควบคุมสหกรณ์โดยตรง โดยการลงคะแนนเสียงในการประชุมสมาชิกและโดยทางอ้อมผ่านการเลือกตั้งของคณะกรรมการ ข้อบังคับกำหนดให้ต้องมีคณะกรรมการบริหารงานสหกรณ์ เนื่องจากข้อจำกัดในการเป็นนิติบุคคล โดยสมาชิกจะควบคุมสหกรณ์ผ่านกิจกรรมการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการ

โดยได้เขียนสรุปไว้ว่า สมาชิกสามารถควบคุมสหกรณ์ของพวกเขาได้หลายวิธี ซึ่งส่วนประกอบสำคัญ คือ ความสนใจและกระตือรือร้นในการเข้าร่วมในกิจกรรมสหกรณ์ หากไม่มีสมาชิกให้ความสนใจและมีส่วนร่วม ก็ไม่ได้เป็นสิ่งการันตีว่าสหกรณ์นั้นถูกควบคุมโดยสมาชิก

ซี เอช เคิร์กแมน (C., H. Kirkman: 1993) ได้อธิบายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของสมาชิกในกิจการสหกรณ์ว่า ต้องมีการวางแผนส่งเสริมการมีส่วนร่วมให้สมาชิกเกิดความรู้สึกของความเป็นเจ้าของและความรับผิดชอบ คณะกรรมการและผู้จัดการต้องสร้างความสนใจให้สมาชิกเกิดความภาคภูมิใจ ความกระตือรือร้นและการมีส่วนร่วมรับผิดชอบ

ในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี สมาชิกเองต้องให้สนใจที่จะเข้าร่วม ควรลงคะแนนในประเด็นที่นำเสนอ และยอมรับการตัดสินใจของคนส่วนใหญ่

1 ใน 3 ลักษณะที่โดดเด่นของสหกรณ์ คือ การควบคุมโดยสมาชิกตามระบอบประชาธิปไตย การควบคุมตามหลักประชาธิปไตย หมายความว่า ผู้มีอำนาจในการควบคุมกิจการสหกรณ์นั้นอยู่กับสมาชิกสหกรณ์ โดยการลงคะแนนในการประชุมประจำปีและการประชุมอื่นๆ ที่จำเป็นต้องมีการตัดสินใจ

การลงคะแนนเสียงในสหกรณ์ สหกรณ์ส่วนใหญ่ สมาชิกแต่ละคน มีหนึ่งคะแนนเสียง แต่ก็อาจสามารถดูตามปริมาณการทำธุรกิจกับสหกรณ์หรือการถือหุ้นได้แล้วแต่สหกรณ์นั้นๆ โดยยึดหลักเสียงข้างมาก หรือ สามในสี่ อย่างใดอย่างหนึ่ง ของการลงคะแนนเหล่านั้นหรือ ของจำนวนทั้งหมด

สำหรับสหกรณ์ในระดับภูมิภาค ข้อบังคับ สหกรณ์ จะให้มีการลงคะแนนผ่าน “ผู้แทนสหกรณ์” ที่มีการเลือกตั้งและรับรองผู้แทนเป็นลายลักษณ์อักษร

การเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกจะพิจารณาจากข้อมูลพื้นหลัง ประวัติการทำงาน ของผู้ลงสมัครแต่ละราย

ข้อบังคับสหกรณ์ ระบุว่า สหกรณ์ขนาดเล็กอาจจะมีจำนวนคณะกรรมการ 5, 7 , 9, 11 คน หรือ ในสหกรณ์ระดับภูมิภาคสำหรับโครงสร้าง ข้อบังคับ มักจะจัดให้มีการเพิ่มขึ้นของจำนวน กรรมการที่จะเป็นตัวแทนของ อำเภอหรือ ภูมิภาค ในสหกรณ์ชั้นปฐม ปริมาณของธุรกิจหรือที่แตกต่างกัน ของสินค้า หรือผลิตภัณฑ์ ที่น่าสนใจ ภายในสหกรณ์

จุฑาทิพย์ ภัทราวาท (2550) กล่าวว่า การควบคุมการบริหารงานสหกรณ์โดยสมาชิก ตามแนวทางประชาธิปไตย เป็นหลักการข้อที่ 2 ของการดำเนินงานตามหลักและวิธีการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์มีสถานภาพเป็นเจ้าของสหกรณ์และหน้าที่สำคัญของสมาชิกคือ “การควบคุมสหกรณ์” ที่ผ่านมาพบว่าสมาชิกสหกรณ์ไม่เคยทำหน้าที่ควบคุมสหกรณ์กันเลย มักปล่อยให้ทำหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการและฝ่ายจัดการสหกรณ์ ส่วนมักสนใจว่าในแต่ละปีตนจะสามารถกู้เงินได้เท่าไร อันที่จริงสมาชิกสหกรณ์จะต้องทำ หน้าที่ควบคุมสหกรณ์ โดยการเข้าร่วมประชุมใหญ่หรือการส่งผู้แทนสมาชิกที่ตนเลือกเข้าไปร่วมประชุมใหญ่ฯ ซึ่งในแต่ละสหกรณ์จะมีเพียงปีละ 1 ครั้งเท่านั้น เพื่อทำหน้าที่สำคัญๆ ดังนี้

- การรับทราบผลการดำเนินงานของสหกรณ์ในรอบปีที่ผ่านมาว่าสหกรณ์มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน มีรายได้ รายจ่าย อย่างไร ดีหรือไม่ดีกว่าปีที่ผ่านมาเพราะเหตุใด
- การกำหนดนโยบายหรือเสนอความคิดเห็นในส่วนที่สมาชิกสหกรณ์ต้องการให้สหกรณ์ให้บริการแก่ตนในฐานะเจ้าของ
- การเลือกตั้งกรรมการดำเนินการเพื่อไปทำหน้าที่บริหารสหกรณ์แทนสมาชิกเพื่อให้สหกรณ์ดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ มั่นคง โปร่งใส ตรวจสอบได้ และที่สำคัญคือ มีบริการสอดคล้องกับความต้องการของสมาชิก
- การแก้ไขข้อบังคับ ให้เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับความต้องการของสมาชิกและไม่ขัดต่อกฎหมายสหกรณ์ คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์และประกาศ ค.พ.ช.

- แต่งตั้งผู้ตรวจสอบกิจการเพื่อให้ไปทำหน้าที่แทนสมาชิกสหกรณ์ในการสอดส่องดูแลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดำเนินการ และฝ่ายจัดการและมารายงานให้ที่ประชุมใหญ่สมาชิกทราบ ในลักษณะของการทำหน้าที่เป็นกลไกในการควบคุมภายใน ฯลฯ

นกุล กรณ์ยินยงค์ (2554) กล่าวสรุปไว้ในตำราหลักและวิธีการสหกรณ์ว่า ความเสมอภาคที่มีอยู่ในสหกรณ์ ประกอบด้วยความเสมอภาคในการจัดการงานของสหกรณ์ ได้แก่ การเข้าประชุมใหญ่ การได้รับเลือกเป็นกรรมการดำเนินการ และการออกเสียงลงคะแนน เป็นประการหนึ่ง ส่วนอีกประการหนึ่ง คือความเสมอภาคในการใช้บริการของสหกรณ์ นั่นเอง

จุฑาทิพย์ ภัทราวาท, วรเทพ ไททยาวิโรจน์, และ สุรจิตต์ แก้วชิงดวง (2556) ได้อธิบายถึงโครงสร้างการบริหารจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ตามหลักประชาธิปไตยไว้ในหนังสือการจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ว่า เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นองค์การของประชาชน (People centered organization) ซึ่งยึดมั่นในการจัดการตามหลักประชาธิปไตย โดยสมาชิกจะใช้วิธีการแบบประชาธิปไตยในการส่งตัวแทนของตนเข้าไปทำหน้าที่ในการตัดสินใจในการจัดการสหกรณ์แทนตน ซึ่งการดำเนินการตามวิถีประชาธิปไตยในสหกรณ์นั้นได้นำมาซึ่งโครงสร้างการบริหารงานและระบบการจัดการ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1) ที่ประชุมใหญ่สมาชิก ถือเป็นองค์กรสูงสุดในโครงสร้างการบริหารจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายสหกรณ์และข้อบังคับสหกรณ์ การประชุมใหญ่สามัญประจำปีจะจัดให้มีอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ ได้แก่ รับทราบผลการดำเนินงานในรอบปี โดยพิจารณาจากรายงานประจำปีของสหกรณ์ ซึ่งต้องจัดทำให้สมาชิกเข้าใจได้ง่าย เพื่อนำไปสู่การพิจารณาของผู้เป็นเจ้าของสหกรณ์อย่างถูกต้องเหมาะสม และเลือกตั้งกรรมการไปอำนวยการสหกรณ์แทนสมาชิก โดยที่ประชุมใหญ่สมาชิกจะทำหน้าที่เลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ให้ทำหน้าที่แทนสมาชิกในการอำนวยการสหกรณ์ให้เป็นไปตามนโยบายที่สมาชิกกำหนดในที่ประชุมใหญ่ โดยไม่เกี่ยวข้องกับการจัดการสหกรณ์ของฝ่ายจัดการ โดยฝ่ายจัดการมีผู้จัดการสหกรณ์ในฐานะที่เป็น Chief- executive ที่จะขับเคลื่อนหน้าที่การจัดการสู่ความสำเร็จ

นอกจากนี้ การจัดการสหกรณ์ตามหลักการประชาธิปไตยนั้นอาจพิจารณาได้จากการเข้ามามีส่วนร่วมของสมาชิก ได้แก่ การเข้าร่วมประชุมใหญ่สมาชิก การลงมติของสมาชิก การเลือกตั้งกรรมการ การติดตามรายงานสหกรณ์ ตลอดจนการให้ความสนใจและการเข้าร่วมกิจกรรมของสหกรณ์

2) คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีหน้าที่ความรับผิดชอบที่พึงมีต่อสมาชิก โดยการเชื่อมต่อระหว่างนโยบายของสมาชิกไปสู่ผู้จัดการ เครื่องมือของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่สำคัญ ได้แก่ การกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดความสำเร็จของสหกรณ์ กำหนดนโยบายและแผนงาน อำนวยการบริหารจัดการสหกรณ์ และสร้างความสัมพันธ์และการติดต่อสื่อสารกับสมาชิกและสาธารณะ

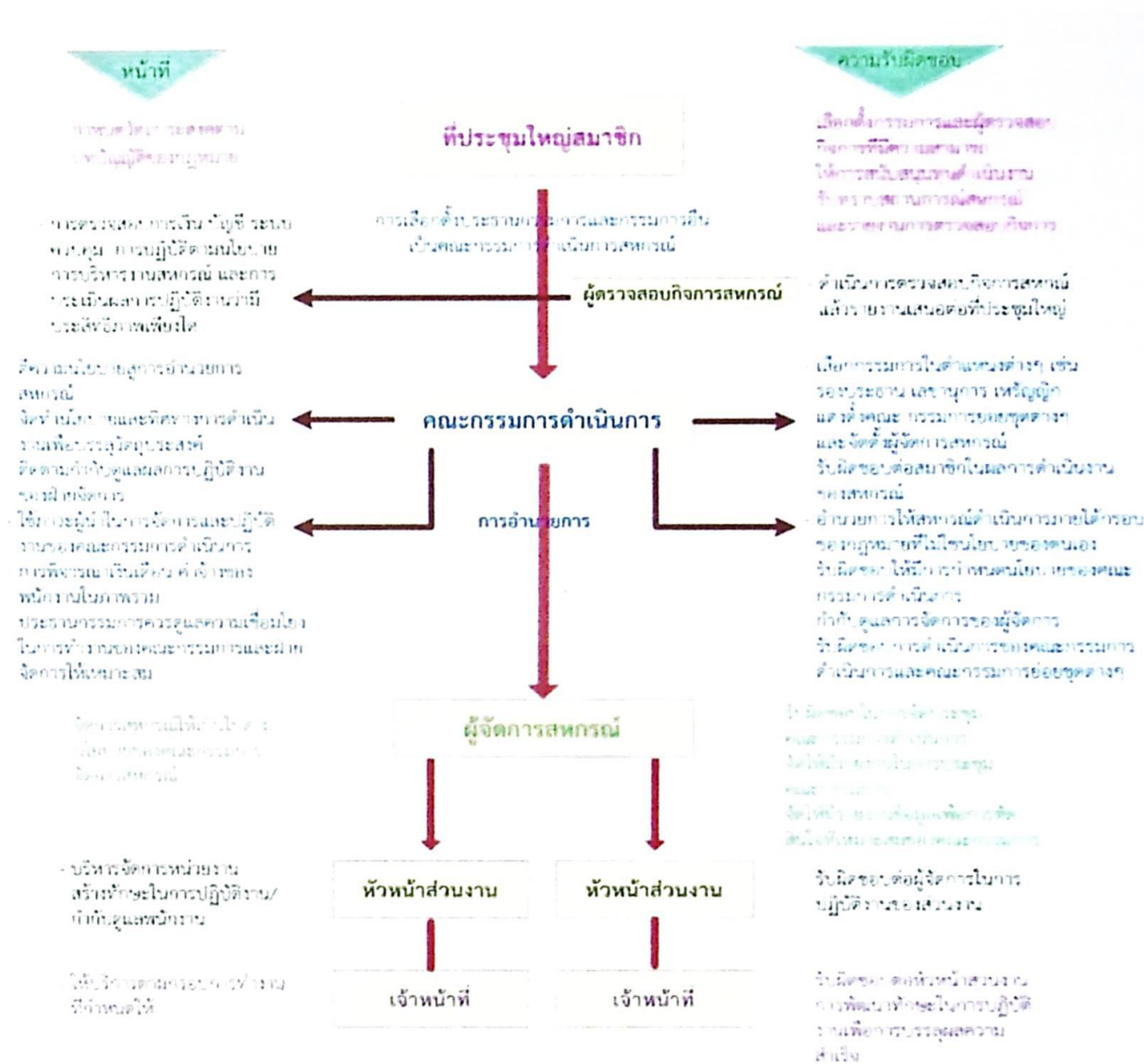
3) ผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ ถือเป็นกุญแจสำคัญในโครงสร้างการบริหารงานสหกรณ์ออมทรัพย์ผู้จัดการสหกรณ์มีหน้าที่ในการบริหารจัดการเพื่อนำนโยบายของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ไปสู่การปฏิบัติ ภายใต้การทำงานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ผู้จัดการมีความรับผิดชอบทั้งต่อสมาชิก เจ้าหน้าที่สหกรณ์ภาคีพันธมิตรธุรกิจ รัฐบาล และสาธารณะ

4) ประธานกรรมการดำเนินการ มีหน้าที่ในฐานะผู้นำองค์กร เป็นประธานคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ การประสานความร่วมมือในการทำงานระหว่างคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และผู้จัดการ การติดต่อสื่อสารกับสมาชิก สหกรณ์อื่น และหน่วยงานต่าง ๆ ตลอดจนเจ้าหน้าที่รัฐ

5) กรรมการดำเนินการ มีหน้าที่ในการมีส่วนร่วมกับการดำเนินการอื่นในการขึ้นำการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบายของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของสหกรณ์

6) ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ มีหน้าที่การตรวจสอบการเงิน บัญชี ระบบควบคุม การปฏิบัติตามนโยบาย การบริหารการเงินสหกรณ์ และการประเมินผลการปฏิบัติงานว่ามีประสิทธิภาพเพียงใด บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบ คือ ดำเนินการตรวจสอบกิจการสหกรณ์ แล้วรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

7) สมาชิกสหกรณ์ หน้าที่ของสมาชิกในฐานะผู้เป็นเจ้าของ ควบคุมและจัดสรรผลประโยชน์ของสหกรณ์เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของสมาชิก ได้แก่ การสนับสนุนกิจการสหกรณ์ การเข้าร่วมประชุมใหญ่ และเลือกตั้งประธานกรรมการ/ กรรมการดำเนินการ ตามข้อบังคับสหกรณ์ พิจารณาวัตถุประสงค์และนโยบายของสหกรณ์ รับทราบผลการดำเนินงานของสหกรณ์และรายงานผู้ตรวจสอบกิจการ ให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในที่ประชุมใหญ่ อุดหนุนให้ทุนดำเนินงานแก่สหกรณ์ การมีส่วนร่วมในสหกรณ์ตามบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเพื่อนสมาชิกเกี่ยวกับสหกรณ์ และเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการ/ คณะผู้ตรวจสอบกิจการ



รูปที่ 8 โครงสร้างการบริหารจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์
ที่มา : หนังสือการจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ (หน้า 13)

5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ชโลทัย (2535 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของสมาชิกที่มีต่อสหกรณ์การเกษตร : ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างสหกรณ์การเกษตรคลองหลวง จำกัด และสหกรณ์การเกษตรลำลูกกา จำกัด มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของสมาชิกที่มีต่อกิจการของสหกรณ์ระหว่างสหกรณ์การเกษตรคลองหลวง จำกัด และสหกรณ์การเกษตรลำลูกกา จำกัด โดยมีสมมติฐานว่า ความสำเร็จของสหกรณ์ขึ้นอยู่กับการมีส่วนร่วมของสมาชิก ข้อมูลที่ใช้ในการวิจัยได้มาจากการสัมภาษณ์ โดยใช้แบบสอบถามสมาชิกสหกรณ์

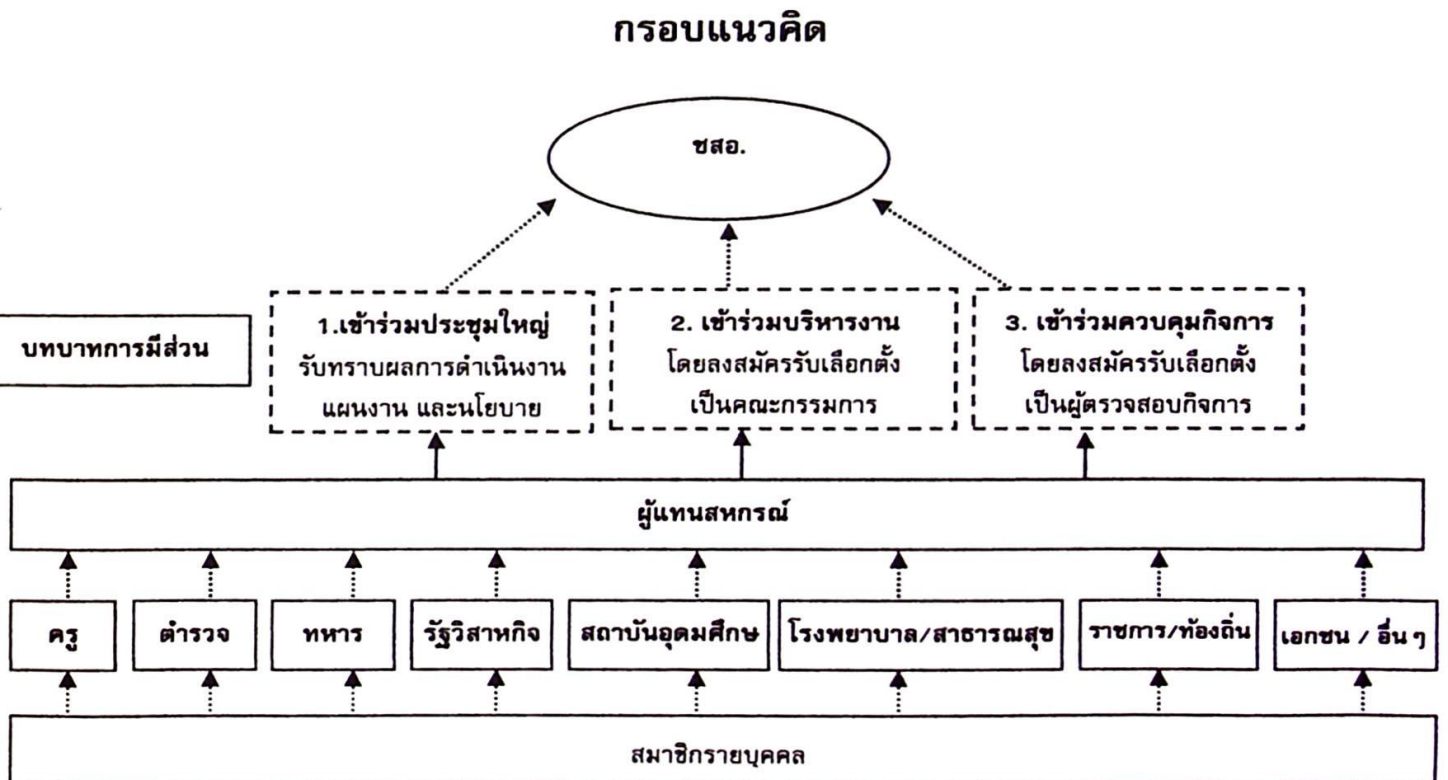
ทั้งสองด้วยการสู่มตัวอย่างแบบหลายขั้นตอนและแบบง่าย สถิติที่ใช้ในการวิจัยคือ ค่าร้อยละ และค่าไคสแควร์ ผลการศึกษาพบว่าสมาชิกส่วนใหญ่ของสหกรณ์ทั้งสองเช่าที่ดินของผู้อื่นในการประกอบอาชีพและมีรายได้สุทธิต่ำกว่า 100,000 บาทต่อปี การมีส่วนร่วมในธุรกิจการซื้อ การกู้เงิน การฝากเงินกับสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์การเกษตรคลองหลวง จำกัด มีส่วนร่วมในอัตราที่สูงกว่า ส่วนการมีส่วนร่วมในการบริหารสมาชิกของสหกรณ์ทั้งสองเข้าร่วมประชุมใหญ่ ประชุมกลุ่ม และใช้สิทธิออกเสียงในที่ประชุมไม่แตกต่างกัน ในเรื่องความพอใจในผลตอบแทนที่ได้รับจากสหกรณ์ของสมาชิกสหกรณ์ทั้งสองไม่แตกต่างกัน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาอาชีพ ด้านการเข้ารับอบรมในการประกอบอาชีพสมาชิกสหกรณ์การเกษตรลำลูกกา จำกัด เข้ารับอบรมสูงกว่าสมาชิกสหกรณ์การเกษตรคลองหลวง จำกัด ในอัตราส่วนร้อยละ 98 : 70 ด้านการเข้าอบรมการส่งเสริมอาชีพใหม่ไม่แตกต่างกัน เมื่อทดสอบค่าไคสแควร์ พบว่าการมีส่วนร่วมของสมาชิกที่มีต่อกิจกรรมของสหกรณ์ทั้งสองแห่งไม่แตกต่างกันจึงเป็นการปฏิเสธสมมติฐาน

อังกฤษ (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมในการควบคุมสหกรณ์ของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมในการควบคุมสหกรณ์ของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด โดยเก็บรวบรวมข้อมูลใช้ข้อมูลทุติยภูมิจากหนังสือรายงานประจำปีของสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 - 2551 และข้อมูลปฐมภูมิจากการสอบถามเจ้าหน้าที่สหกรณ์ เกี่ยวกับการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ การวิเคราะห์ใช้สถิติพรรณนาร้อยละ และ สัดส่วน จากการศึกษาพบว่า โดยเฉลี่ยในรอบ 10 ปี ที่ผ่านมามีสมาชิกของสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด ประมาณร้อยละ 30 ให้ความสนใจเข้าร่วมควบคุมสหกรณ์โดยตรงด้วยการเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี ในขณะที่ประมาณร้อยละ 53 ของสมาชิก ให้ความสนใจเข้าร่วมเลือกตั้งกรรมการดำเนินการและผู้ตรวจสอบกิจการ และเมื่อพิจารณาจำแนกสมาชิกออกตามสายงานพบว่าสมาชิกสายวิชาการให้ความสนใจใช้สิทธิเลือกตั้งกรรมการดำเนินการน้อยกว่าสมาชิกสายธุรการ กล่าวคือในขณะที่สมาชิกสายธุรการใช้สิทธิเลือกตั้งร้อยละ 70.51 มีสมาชิกสายวิชาการใช้สิทธิเลือกตั้งเพียง 35.53 เท่านั้น และเมื่อศึกษาถึงความสนใจที่จะเสนอตัวเข้ารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการของสมาชิก พบว่าในทุกปีการศึกษาจะมีสมาชิกหน้าใหม่ที่สนใจเสนอตัวเข้ารับการคัดเลือก โดยเฉลี่ยปีละประมาณ 8 คน คิดเป็นร้อยละ 43 ของผู้สมัครทั้งหมด อย่างไรก็ตาม สัดส่วนของผู้สมัครหน้าใหม่ที่ได้รับการคัดเลือกมีเพียงร้อยละ 11 ของจำนวนคณะกรรมการที่ต้องการเท่านั้น โดยผู้สมัครหน้าใหม่สายวิชาการมีโอกาสได้รับการเลือกตั้งร้อยละ 21.67 ในขณะที่ผู้สมัครหน้าใหม่สายธุรการมีโอกาสได้รับการเลือกตั้งร้อยละ 2.50 หรืออาจกล่าวได้ว่าผู้สมัครหน้าใหม่ในสายธุรการแทบไม่สามารถผ่านด่านการเลือกตั้งเข้าเป็นกรรมการได้เลยในรอบ 10 ปีที่ผ่านมา

ศรัญญา (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่องการควบคุมสหกรณ์ของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาพฤติกรรมการควบคุมสหกรณ์ของสมาชิกในสหกรณ์ออมทรัพย์เขตกรุงเทพมหานคร และเปรียบเทียบพฤติกรรมการควบคุมสหกรณ์ของสมาชิกในสหกรณ์ออมทรัพย์ที่มีลักษณะแตกต่างกัน โดยศึกษาจากสหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งสิ้น 145 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 43.9 ของสหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งหมดในเขตกรุงเทพมหานคร ข้อมูลที่ได้นำมาวิเคราะห์ด้วยสถิติเชิงพรรณนา สถิติ t-test และ F-test ผลการวิจัยพบว่า สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ในเขตกรุงเทพมหานครมีพฤติกรรมการควบคุมสหกรณ์ ด้วยการให้ความสนใจเข้าร่วมประชุมใหญ่ประจำปี เพื่อกำหนดนโยบายของสหกรณ์ โดยเฉลี่ยร้อยละ 49.9 ของสมาชิกทั้งหมด และด้วยการใช้สิทธิเลือกคณะกรรมการ ดำเนินการและผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ โดยเฉลี่ยร้อยละ 55.2 ของสมาชิกทั้งหมด การศึกษาพบความสัมพันธ์เชิงผกผันระหว่างขนาดของสหกรณ์กับการเข้าร่วมประชุมใหญ่ประจำปี และการใช้สิทธิสรรหาคณะกรรมการดำเนินการและผู้ตรวจสอบกิจการของสมาชิกโดยพบว่าในสหกรณ์ที่มีจำนวนสมาชิกน้อยกว่า 500 คน จะมีจำนวนสมาชิกเข้าร่วมประชุมใหญ่และใช้สิทธิสรรหาคณะกรรมการดำเนินการและผู้ตรวจสอบกิจการ โดยเฉลี่ยร้อยละ 67.2 และ 73.7 ของสมาชิกทั้งหมด ตามลำดับ ในขณะที่สหกรณ์ที่มีจำนวนสมาชิก 500 — 5,000 คน จะมีจำนวนสมาชิกเข้าร่วมประชุมใหญ่และใช้สิทธิสรรหาคณะกรรมการดำเนินการและผู้ตรวจสอบกิจการ โดยเฉลี่ยร้อยละ 42.5 และ 58.5 ของสมาชิกทั้งหมด ตามลำดับ และในสหกรณ์ที่มีจำนวนสมาชิกมากกว่า 5,000 คน จะมีจำนวนสมาชิกเข้าร่วมประชุมใหญ่และใช้สิทธิสรรหาคณะกรรมการดำเนินการและผู้ตรวจสอบกิจการ โดยเฉลี่ยร้อยละ 26.4 และ 38.9 ของสมาชิกทั้งหมด ตามลำดับ โดยความแตกต่างนี้มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

พงษ์ทอง (2554 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง: การควบคุมกิจการของสมาชิกสหกรณ์การเกษตร ในจังหวัดสุพรรณบุรี มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมในการควบคุมกิจการสหกรณ์ของสมาชิกสหกรณ์การเกษตรในจังหวัดสุพรรณบุรี เก็บรวบรวมข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์เชิงลึก กับผู้จัดการสหกรณ์ และรองผู้จัดการสหกรณ์ จากสหกรณ์การเกษตรที่มีทั้งหมด จำนวน 28 แห่ง ในจังหวัดสุพรรณบุรี ข้อมูลที่ได้นำมาวิเคราะห์ด้วยสถิติเชิงพรรณนา ผลการวิจัย พบว่า สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์การเกษตรในจังหวัดสุพรรณบุรีมีส่วนร่วมในการควบคุมกิจการสหกรณ์ในระดับต่ำ โดยเฉลี่ยมีสมาชิกเพียงร้อยละ 47.78 เข้าร่วมประชุมใหญ่ประจำปี เพื่อกำหนดนโยบายและคัดเลือกตัวแทนสมาชิกเข้าไปบริหารกิจการสหกรณ์ โดยสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินมีสัดส่วนผู้เข้าร่วมประชุมเฉลี่ยน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ 29.85 ของสมาชิกทั้งหมด อีกทั้งจำนวนสมาชิกที่มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมมีไม่มากนัก ซึ่งแตกต่างจากสหกรณ์ที่จัดให้มีการประชุมใหญ่ โดยผู้แทนสมาชิกจะมีสัดส่วนของผู้แทนเข้าร่วมประชุมใหญ่ ร้อยละ 81.83 ของผู้แทนสมาชิกทั้งหมดและสัดส่วนของผู้แทนที่มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมใหญ่ มีมากกว่า นอกจากนี้การศึกษายัง

พบว่า ตัวแทนสมาชิกที่ได้รับคัดเลือกเป็นคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ส่วนใหญ่ (ร้อยละ 64.19) ยังปฏิบัติหน้าที่ในเชิงรับ คือ ไม่มีการเสนอโครงการใหม่ๆ ที่เป็นประโยชน์กับสมาชิก อีกทั้งร้อยละ 53.57 ของสหกรณ์ทั้งหมด มีคณะกรรมการเข้าร่วมประชุมไม่ครบคนทุกครั้ง สำหรับการทำหน้าที่ของสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ พบว่า สหกรณ์ส่วนใหญ่ ร้อยละ 70.40 ของสหกรณ์ทั้งหมด เน้นการทำหน้าที่ตรวจสอบทางบัญชีเท่านั้น ซึ่งยังไม่ครอบคลุมหน้าที่หลักที่ต้องควบคุมการทำงานของคณะกรรมการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายที่ประชุมใหญ่ สำหรับสหกรณ์ที่มีจำนวนสมาชิกมากกว่า 500 คนและยังคงใช้องค์ประชุมใหญ่สามัญประจำปีโดยสมาชิกรายบุคคล การทำให้มีการประชุมใหญ่สามัญประจำปีโดยผู้แทนสมาชิก เพราะโอกาสเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปีของผู้แทนสมาชิก มีสัดส่วนที่สูงกว่าการเข้าร่วมประชุมโดยสมาชิกรายบุคคล นอกจากนั้นสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปการเกษตร ปฏิรูปที่ดินที่มีสัดส่วนผู้เข้าร่วมประชุมไม่มากนัก ควรมีการศึกษาดูงานกับสหกรณ์ขนาดเดียวกัน ที่สามารถนัดประชุมสมาชิกได้ดีกว่า



รูปที่ 9 กรอบแนวคิดการวิจัย

บทที่ 3

การดำเนินงานของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

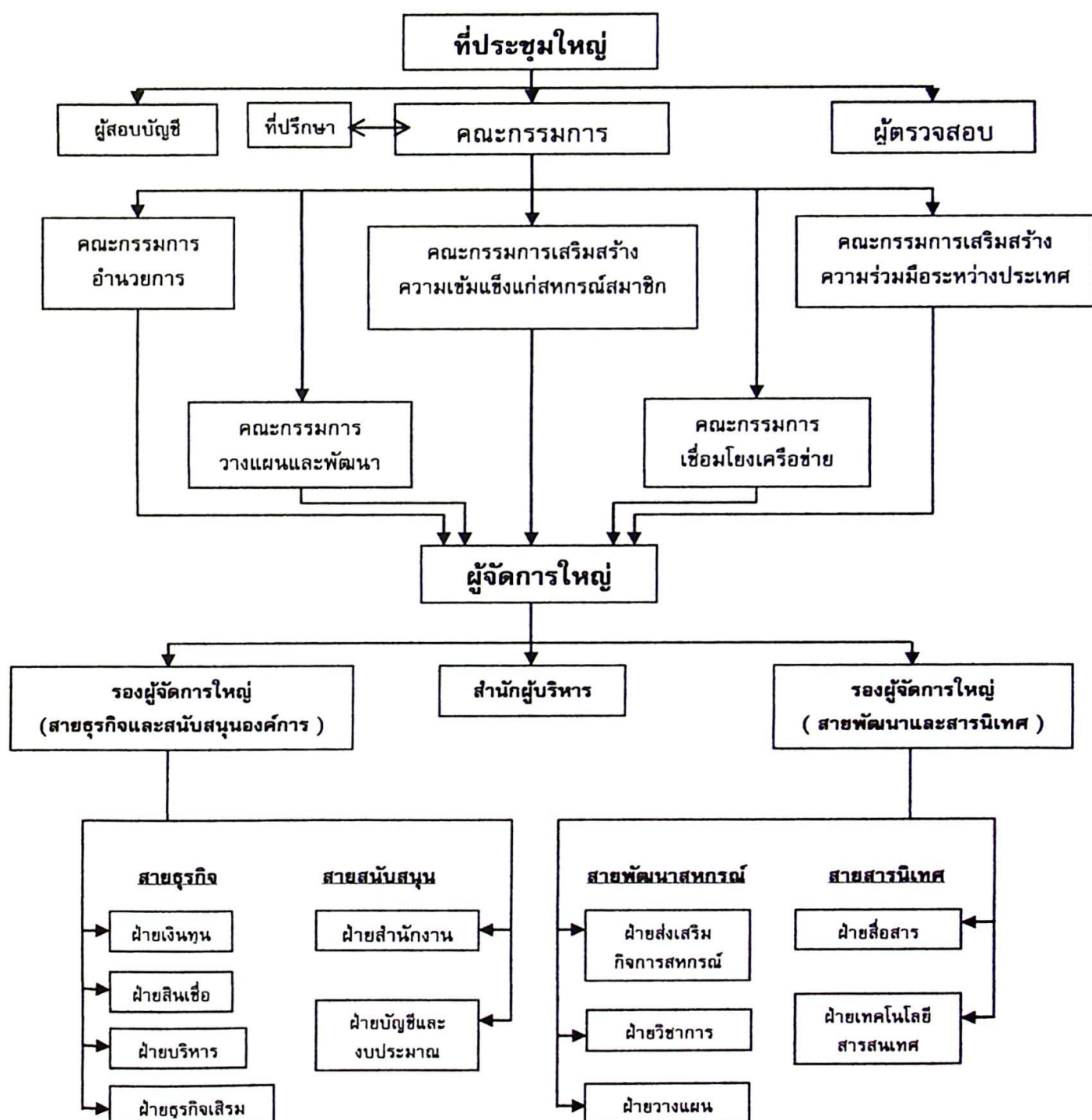
ในหัวข้อนี้ผู้ศึกษามุ่งที่จะให้ทราบถึงข้อมูล และสถานการณ์การดำเนินงานของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด (ชสอ.) ระหว่างปี พ.ศ. 2552-2556 ซึ่งจากการศึกษาในเบื้องต้น ทำให้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการรวมกลุ่มกันจัดตั้งเป็นชุมนุมสหกรณ์ชสอ. นั่นถือเป็นองค์กรกลางของขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์ไทยระดับประเทศ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกื้อกูลกัน และพัฒนาคุณภาพชีวิตของมวลสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ที่มาจากทุกกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน จากทั่วประเทศ

การดำเนินธุรกิจของ ชสอ. เน้นการทำธุรกรรมกับสหกรณ์สมาชิกเป็นหลัก คือ การระดมทุนเรือนหุ้น การรับฝากเงิน การปล่อยเงินกู้ให้กับสหกรณ์สมาชิก จำหน่ายเครื่องเขียนแบบพิมพ์ การให้บริการทางด้านวิชาการ การฝึกอบรม/สัมมนา เพื่อพัฒนาบุคลากร การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การให้บริการด้านกฎหมายแก่สหกรณ์สมาชิก การจัดสวัสดิการ การติดต่อประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศและนานาชาติ รวมถึงการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่สหกรณ์สมาชิก และเศรษฐกิจของขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์โดยรวมในประเทศ

ชสอ. ได้รับการจดทะเบียนเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2515 และได้เริ่มประกอบธุรกิจตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2516 มีทุนการดำเนินงานเริ่มแรกมีเพียง 1.9 ล้านบาท ในช่วงระยะ 5 ปีแรก ชสอ. ประสบปัญหาในเรื่องทุนดำเนินงานทำให้การขยายงานเป็นไปในลักษณะค่อยเป็นค่อยไป แต่ก็เป็นที่น่าพอใจที่ คณะกรรมการดำเนินการและฝ่ายจัดการได้พยายามช่วยกันที่จะสร้างรากฐานความมั่นคงให้แก่ ชสอ. โดยสละเวลาและหาทางสนับสนุน ชสอ. โดยมีได้หวังค่าตอบแทน และในปีที่ 6 เป็นต้นมา ชสอ. จึงได้เริ่มงานด้านตรวจสอบกิจการ และจากนั้นได้มีการเพิ่มจำนวนคณะกรรมการดำเนินการจากเดิม 9 คน เป็น 11 คน และเป็น 15 คนตามลำดับ ชสอ. ได้มีการพัฒนาการดำเนินงานและการให้บริการอย่างต่อเนื่อง จนพัฒนาก้าวหน้ามาจนถึงปัจจุบัน โดยในปี พ.ศ. 2556 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2556) ชสอ. มีสหกรณ์สมาชิกมากถึง 1,004 สหกรณ์ ทุนดำเนินงานกว่า 6.5 หมื่นล้านบาท

โครงสร้างการบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

การจัดรูปแบบองค์กรของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด มีรูปแบบการจัดการองค์กรคล้ายกันกับสหกรณ์ออมทรัพย์ชั้นปฐม ประกอบด้วยบุคคลและกลุ่มคนที่มีบทบาทสำคัญในการดำเนินงาน ดังแสดงในภาพที่ 9



ภาพที่ 9 โครงสร้างการบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

ที่มา : ชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด (2556)

สถานการณ์การดำเนินงานของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2551- 2555

เพื่อให้เห็นภาพรวมสถานการณ์การดำเนินงานของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ผู้ศึกษาจึงได้รวบรวมข้อมูลทางสถิติของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในระหว่าง ปี พ.ศ. 2552- 2556 โดยได้ทำการศึกษาจากข้อมูล ณ สิ้นปีบัญชีงบประมาณ (วันที่ 31 มีนาคม ของทุกปี) แยกแยะให้เห็นถึงการเติบโตของจำนวนสหกรณ์สมาชิก ฐานะความมั่นคงของ ชสอ. จากสินทรัพย์รวม ปริมาณกำไรสุทธิ รวมถึงข้อมูลการทำธุรกรรมทางการเงินและการให้บริการแก่สหกรณ์สมาชิก เพื่อให้เห็นว่ามี การเปลี่ยนแปลงก้าวหน้าขึ้นเป็นลำดับอย่างต่อเนื่อง

1. สหกรณ์สมาชิก

จำนวนสหกรณ์สมาชิกในปี 2556 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2556 มีจำนวนทั้งสิ้น 1,004 สหกรณ์ เพิ่มขึ้นจากปี 2555 จำนวน 45 สหกรณ์ หรือเพิ่มเพิ่มขึ้นร้อยละ 5 โดยในช่วงปี 2552 - 2556 มีอัตราการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตามลำดับ เนื่องจาก ชสอ. ได้มีการออกพื้นที่ให้ความรู้ ความเข้าใจ ในการเป็นสมาชิก ชสอ. ให้สหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ ที่ยังไม่เป็นสมาชิก ชสอ. ซึ่งจะเห็นได้ชัดในปี ในปี 2554 ที่มีอัตราการเพิ่มขึ้นมากกว่าปีก่อน ร้อยละ 5.15 ดังแสดงในตารางที่ 3

ตารางที่ 3 จำนวนสหกรณ์สมาชิก ระหว่างปี พ.ศ. 2552 - 2556

ปี พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์สมาชิก (แห่ง)	% การเปลี่ยนแปลง
2552	882	n/a
2553	898	1.81
2554	912	1.56
2555	959	5.15
2556	1,004	5.00

ที่มา : รายงานกิจการประจำปี พ.ศ. 2552 - 2556

2. สินทรัพย์

จำนวนสินทรัพย์ของ ชสอ. โดยภาพรวมมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2556 ชสอ. มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น 60,677.83 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2554 ร้อยละ 14.36 แม้ว่าในปี 2555 จะมีสินทรัพย์ลดลงจากปี 2554 ก็ตาม แต่ในปีอื่นๆ นั้นมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นทั้งสิ้น โดยในปี 2553 มีอัตราการเพิ่มของสินทรัพย์จากปีก่อนมากที่สุด คือ ร้อยละ 38.60 ดังแสดงในตารางที่ 4

ตารางที่ 4 จำนวนสินทรัพย์รวม ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 - 2556

ปี พ.ศ.	จำนวนสินทรัพย์ (ล้านบาท)	% การเปลี่ยนแปลง
2552	30,754.08	n/a
2553	42,622.13	38.60
2554	53,334.95	25.13
2555	53,059.50	-0.51
2556	60,677.83	14.36

ที่มา : รายงานกิจการประจำปี พ.ศ. 2552- 2556

3. ทุนเรือนหุ้น

ชสอ. มีจำนวนทุนเรือนหุ้นที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ ตั้งแต่ปี 2552-2556 โดยในปี 2556 มีจำนวนทุนเรือนหุ้น 9,978 ล้านบาท มีอัตราการเพิ่มสูงขึ้นกว่าในปี 2555 ร้อยละ 2.43 และมีเปอร์เซ็นต์การเปลี่ยนแปลงสูงขึ้นมากที่สุดถึง 47.21 ในปี 2554 ดังแสดงในตารางที่ 5

ตารางที่ 5 จำนวนทุนเรือนหุ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 - 2556

ปี พ.ศ.	จำนวนทุนเรือนหุ้น (ล้านบาท)	% การเปลี่ยนแปลง
2552	5,669	n/a
2553	6,257	10.37
2554	9,211	47.21
2555	9,435	2.43
2556	9,978	5.75

ที่มา : รายงานกิจการประจำปี พ.ศ. 2552- 2556

4. การให้บริการด้านการเงิน

การเป็นเป็นศูนย์กลางด้านการเงินแก่บรรดาสหกรณ์สมาชิก ชสอ. มีการส่งเสริมให้สหกรณ์สมาชิกที่มีที่เศรษฐกิจที่ดีนำเงินมาลงทุนกับ ชสอ. ในรูปของตั๋วสัญญาใช้เงินและเงินรับฝาก(ตารางที่ 6) เพื่อให้เม็ดเงินหมุนเวียนอยู่ในระบบสหกรณ์ เป็นการสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบเศรษฐกิจของสหกรณ์ออมทรัพย์ และทำให้ ชสอ. มีเงินเพียงพอในการให้บริการเงินกู้แก่สหกรณ์สมาชิกที่เดือดร้อนต้องใช้จ่ายในยามจำเป็น (ตารางที่ 7) อันเป็นการช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักสหกรณ์

ตารางที่ 6 จำนวนตั๋วสัญญาใช้เงินและเงินรับฝาก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 - 2556

ปี พ.ศ.	จำนวนตั๋วสัญญาใช้เงิน และเงินรับฝาก (ล้านบาท)	จำนวนสหกรณ์ ที่ลงทุน (แห่ง)
2552	24,708	389
2553	26,974	375
2554	30,182	368
2555	30,670	379
2556	32,381	408

ที่มา : รายงานกิจการประจำปี พ.ศ. 2552- 2556

จะเห็นได้ว่าจำนวนตั๋วสัญญาใช้เงินและเงินรับฝาก มีอัตราการเพิ่มขึ้นเป็นลำดับจากการที่ ชสอ. ได้มีการรณรงค์ และจัดโครงการส่งเสริมการออมแก่สหกรณ์สมาชิกเป็นประจำ

ตารางที่ 7 จำนวนเงินให้กู้ของสหกรณ์สมาชิก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 - 2556

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินให้กู้ แก่สหกรณ์สมาชิก (ล้านบาท)	จำนวนสหกรณ์ ที่ได้รับกู้ (แห่ง)
2552	23,394	194
2553	40,070	245
2554	46,626	282
2555	42,299	273
2556	52,814	262

ที่มา : รายงานกิจการประจำปี พ.ศ. 2552- 2556

จะเห็นได้ว่าจำนวนเงินที่ให้กับแก่สหกรณ์สมาชิกมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นตามลำดับ จากการบริหารงาน จัดสรรเงินทุน ให้มีเงินเพียงพอให้สหกรณ์สมาชิกที่เดือนร้อนฤดูเมื่อยามจำเป็น โดยในปี 2555 สามารถให้บริการเงินกู้แก่สหกรณ์สมาชิกจำนวน 262 สหกรณ์ เป็นจำนวนเงิน 52,814 ล้านบาท

5. การให้บริการด้านสัมมนาและฝึกอบรม

การเป็นศูนย์กลางของสหกรณ์ออมทรัพย์ไทย การให้บริการทางวิชาการถือเป็นที่สำคัญอีกประการหนึ่ง ในการพัฒนาบุคลากรในภาคออมทรัพย์ให้มีศักยภาพ มีความรอบรู้ และเป็นมืออาชีพ ในการดำเนินงานด้านต่างในสหกรณ์ ในช่วงปี 2552 - 2556 ชสอ. ได้มีการจัดสัมมนาและฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด และพัฒนาหลักสูตรให้มีจำนวนที่หลากหลายเพิ่มขึ้นในแต่ละปี ทำให้สามารถให้ความรู้แก่สมาชิกสหกรณ์ของสหกรณ์สมาชิกได้เพิ่มขึ้นในทุกๆ ปี โดยในปี 2556 ชสอ. ได้มีการจัดสัมมนาทั้งหมด 7 หลักสูตร มีจำนวนสมาชิกสหกรณ์เข้าร่วมสัมมนา 378 คน จากสหกรณ์สมาชิก 177 สหกรณ์ และจัดฝึกอบรมทั้งหมด 16 หลักสูตร มีจำนวนสมาชิกสหกรณ์เข้าร่วมฝึกอบรมทั้งสิ้น 1,281 คน จากสหกรณ์สมาชิก 719 สหกรณ์ ดังแสดงในตารางที่ 8

ตารางที่ 8 จำนวนการให้บริการด้านสัมมนาและฝึกอบรม ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 - 2556

ปี พ.ศ.	จำนวนการจัดสัมมนา (หลักสูตร)	จำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนา		จำนวนการจัดฝึกอบรม (หลักสูตร)	จำนวนผู้เข้าร่วมฝึกอบรม	
		คน	สหกรณ์		คน	สหกรณ์
2552	2	442	192	17	1,244	658
2553	5	490	222	16	617	372
2554	6	51	161	17	681	428
2555	6	441	174	13	655	371
2556	7	378	177	16	1,281	719

ที่มา : รายงานกิจการประจำปี พ.ศ. 2552 - 2556

บทบาทของ ชสอ. ในขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์ของประเทศ

เพื่อให้สามารถเห็นความสำคัญของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด มากยิ่งขึ้น จึงได้นำเสนอข้อมูลทางสถิติของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในภาพรวมเมื่อเทียบกับขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งหมดในประเทศ โดยใช้ข้อมูลในปี 2555 ซึ่งเป็นปีล่าสุดที่ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาในเรื่องนี้ ดังแสดงในตารางที่ 9

ตารางที่ 9 ภาพรวมข้อมูลทางสถิติของ ชสอ. ณ วันที่ 31 มีนาคม 2556

รายการ	หน่วย	จำนวน
- จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ	สหกรณ์	1,412
- จำนวนสหกรณ์สมาชิก ชสอ.	สหกรณ์	1,004
- ร้อยละของจำนวนสหกรณ์สมาชิก ชสอ. เทียบกับทั่วประเทศ	ร้อยละ	71.10
- จำนวนสมาชิกรายบุคคลสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ	คน	2,764,225
- จำนวนสมาชิกรายบุคคล ชสอ.	คน	2,562,831
- ร้อยละของสมาชิกรายบุคคล ชสอ. เทียบกับ ทั่วประเทศ	ร้อยละ	92.71
- จำนวนทุนดำเนินงานสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ	ล้านบาท	1,470,254
- จำนวนทุนดำเนินงานสหกรณ์สมาชิก ชสอ.	ล้านบาท	1,456,801
- ร้อยละของทุนดำเนินงานสหกรณ์สมาชิก ชสอ. เทียบกับทั่วประเทศ	ร้อยละ	99.08

ที่มา : ข้อมูลด้านการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์สมาชิก ชสอ. ณ วันที่ 31 มีนาคม 2556

จากการศึกษา พบว่า สิ้นปีบัญชี 2555 (ณ วันที่ 31 มีนาคม 2556) ชสอ. มีจำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศเป็นสมาชิก จำนวน 1,004 สหกรณ์ คิดเป็นร้อยละ 71.10 หรือประมาณ 2 ใน 3 ของจำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ มีจำนวนสมาชิกรายบุคคลทั้งหมดจำนวน 2.56 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 92.71 ของจำนวนสมาชิกรายบุคคลสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ และมีจำนวนทุนดำเนินงานรวมของสหกรณ์สมาชิกทั้งหมดกว่า 1.45 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.08 ของปริมาณธุรกิจสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ จึงกล่าวได้ว่าชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด โดยรวมนั้น มีความสำคัญต่อระบบสหกรณ์ออมทรัพย์ในประเทศไทยเป็นอย่างมาก และยังมีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ โดยวิธีการช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ตามหลักการสหกรณ์ เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งทั้งส่วนบุคคลและสถาบัน อันจะส่งผลให้สังคมและประเทศชาติได้พัฒนาต่อไป

บทที่ 4

ผลการศึกษา

การนำเสนอผลการศึกษา เรื่อง การมีส่วนร่วมในการควบคุมสหกรณ์ของสหกรณ์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้แบ่งการนำเสนอออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในการเข้าประชุมใหญ่ประจำปี ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเสนอตัวลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเสนอตัวเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

ตอนที่ 1 การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในการเข้าประชุมใหญ่ประจำปี ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

ที่ประชุมใหญ่ เป็นองค์ประกอบสำคัญสูงสุดของสหกรณ์ การประชุมใหญ่สามัญประจำปีของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด จะกำหนดจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี ๆ ละ 1 ครั้ง เพื่อรายงานผลการดำเนินงานในรอบปีบัญชีที่ผ่านมาให้ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกรับทราบและเห็นชอบแผนการดำเนินงานของปีต่อไป

สหกรณ์สมาชิกควรมีส่วนร่วมในการส่งผู้แทนสหกรณ์เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี เพื่อแสดงความคิดเห็นและออกเสียงลงมติในประเด็นต่างๆ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าสหกรณ์สมาชิกมีความเข้าใจในหน้าที่และสิทธิความเป็นเจ้าของ ในการควบคุมดูแลกิจการสหกรณ์

ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 106 กำหนดไว้ว่า “ ในการประชุมใหญ่ต้องมีผู้แทนสหกรณ์สมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน แล้วแต่กรณี ” จึงถือว่าเป็นองค์ประชุม

จากการศึกษาพบว่า ในการประชุมใหญ่สามัญแต่ละปี ชสอ. จะมีการประกาศและส่งหนังสือเชิญชวนพร้อมหนังสือแต่งตั้งผู้แทนสหกรณ์สมาชิกไปยังสหกรณ์สมาชิก เพื่อให้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี โดยให้คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์สมาชิกแต่ละแห่ง เลือกตั้งผู้แทนจากการกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ 1 คน และจัดทำหนังสือแจ้งการแต่งตั้งผู้แทนสหกรณ์เป็นผู้แทนเข้าร่วมประชุมใหญ่ และใช้สิทธิ์ต่างๆ ในชุมนุมสหกรณ์

ผู้ศึกษาได้เก็บข้อมูลจากรายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในส่วนของผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี ระหว่าง พ.ศ. 2546 - 2555 พบดังแสดงในตารางที่ 1

ตารางที่ 10 การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี ระหว่างปี 2546 - 2555

พ.ศ.	วันที่ประชุมใหญ่	จำนวนสหกรณ์สมาชิกทั้งหมด (แห่ง)	จำนวนผู้แทนสหกรณ์สมาชิกร่วมประชุมใหญ่ (คน)	ร้อยละ
2546	31 พฤษภาคม 2547	779	430	55.20
2547	4 มิถุนายน 2548	816	475	58.21
2548	17 มิถุนายน 2549	837	442	52.81
2549	16 มิถุนายน 2550	848	511	60.26
2550	14 มิถุนายน 2551	851	438	51.47
2551	14 มิถุนายน 2552	865	604	69.83
2552	12 มิถุนายน 2553	887	542	61.10
2553	11 มิถุนายน 2554	900	707	78.56
2554	9 มิถุนายน 2555	935	787	86.29
2555	8 มิถุนายน 2556	966	798	82.61
เฉลี่ย		868.4	573.4	65.63

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2547-2556

จากตารางที่ 10 พบว่า ในรอบระยะเวลา 10 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546-2555 ชสอ. มีผู้แทนสหกรณ์สมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปีเพื่อรับฟังผลการดำเนินงานและแสดงความคิดเห็น รวมทั้งกำหนดทิศทางของสหกรณ์ที่จะดำเนินการในปีต่อไปเกินกว่าครึ่งหนึ่ง หรือร้อยละ 50 ของจำนวนสหกรณ์สมาชิกทั้งหมดในแต่ละปี โดยในปี พ.ศ. 2554 มีจำนวนผู้แทนสหกรณ์สมาชิกเข้าร่วมสูงที่สุด คิดเป็นร้อยละ 86.29 รองลงมาคือปี พ.ศ. 2555 คิดเป็นร้อยละ 82.61 และปี พ.ศ. 2553 คิดเป็นร้อยละ 78.56 ซึ่งเรียกได้ว่า มีผู้แทนสหกรณ์สมาชิกจำนวน 2 ใน 3 ของสหกรณ์สมาชิกทั้งหมดให้ความสนใจที่จะเข้ามีส่วนร่วมในการรับฟังผลดำเนินงาน นโยบายการบริหารงาน ชสอ. โดยการส่งผู้แทนสหกรณ์เข้าร่วมประชุม

ส่วนในปีที่มีผู้แทนสหกรณ์เข้าร่วมน้อยที่สุดคือปี พ.ศ. 2550 คิดเป็นร้อยละ 51.41 รองลงมาจากปี พ.ศ. 2548 ที่มีจำนวนผู้แทนสมาชิกเข้าร่วม คิดเป็นร้อยละ 52.81 และปี พ.ศ. 2546 ที่มีจำนวนผู้แทนสมาชิกเข้าร่วม คิดเป็นร้อยละ 55.20 ตามลำดับ

อย่างไรก็ตามในสองปีล่าสุด คือปี พ.ศ. 2554 - 2555 ร้อยละสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมมีมากเกินร้อยละ 80 ซึ่งมากกว่าปีที่ผ่านมาที่สุดในรอบ 10 ปี แสดงให้เห็นทิศทางที่ดีขึ้นในการมีส่วนร่วมของสหกรณ์สมาชิก ในการเข้าร่วมประชุมใหญ่

เมื่อพิจารณาจากข้อมูล ผู้วิจัยไม่พบเอกสารลงทะเบียนที่ระบุว่าผู้แทนสหกรณ์สมาชิกมาจากสหกรณ์ออมทรัพย์ใดบ้าง เนื่องจากจะมีการทำลายเอกสารทุกปี หลังจากเก็บไว้เป็นระยะเวลา 1 ปี จึงมีแต่ข้อมูลเป็นจำนวนตัวเลขที่รายงานไว้ในรายงานการประชุมใหญ่ของแต่ละปี ผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาในส่วนที่ 2 ต่อไป

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเสนอตัวลงสมัครเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

คณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ ถูกเลือกโดยผู้แทนสมาชิกที่รับบริการแต่งตั้งให้เข้าร่วมประชุมในที่ประชุมใหญ่ เพื่อเป็นตัวแทนสหกรณ์สมาชิกในการดำเนินกิจการทั้งปวง การมีส่วนร่วมในการเสนอชื่อเข้ารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ เพื่อเข้ามาบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นการแสดงให้เห็นถึงความกระตือรือร้นอยากมีส่วนร่วมในการบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ที่ตนเป็นเจ้าของในฐานะสหกรณ์สมาชิก

ตามข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ ข้อ 38 กำหนดว่า ให้ชุมนุมสหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการ 1 คน และกรรมการดำเนินการอื่นอีก 14 คน ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์สมาชิก

ให้คณะกรรมการดำเนินการเลือกในระหว่างกันเองขึ้นเป็นรองประธานกรรมการหนึ่งคน หรือ หลายคน เลขาธิการหนึ่งคน นอกนั้นเป็นกรรมการดำเนินการ แล้วแจ้งให้สหกรณ์สมาชิกทราบ

ข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ ข้อ 40 วรรค 3 กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการแทนตำแหน่งที่ว่างให้กรรมการดำเนินการที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน

โดยคณะกรรมการดำเนินการจะมีหน้าที่กำหนดนโยบายการดำเนินงาน และพิจารณาการดำเนินงานตามนโยบาย พิจารณาดำเนินการจ้างและเลิกจ้างเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะผู้จัดการตรวจตรา ควบคุม แนะนำ และช่วยเหลือเจ้าหน้าที่สหกรณ์ในการดำเนินงาน และพิจารณาดำเนินงานอื่นๆ เกี่ยวกับการให้บริการแก่สหกรณ์สมาชิก

ในแต่ละปีจะมีการเลือกตั้งกรรมการใหม่ ทดแทนกรรมการที่พ้นวาระ ที่มาจากผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์จาก 8 กลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน โดยชุมนุมสหกรณ์ฯ จะประกาศให้มีการรับสมัครล่วงหน้าก่อนการประชุมใหญ่ไม่น้อยกว่า 30 วัน และให้ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการ และกรรมการดำเนินการ ยื่นใบสมัครตามกำหนด

ซึ่งในการศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาได้รวบรวมสถิติการจากเสนอตัวลงสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการของผู้แทนสหกรณ์สมาชิก ระหว่าง พ.ศ. 2546 – 2555 พบดังแสดงในตารางที่ 2 ดังนี้

ตารางที่ 11 จำนวนและสัดส่วนของสหกรณ์สมาชิกที่เสนอผู้แทนเข้ารับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ระหว่างปี 2546-2555

พ.ศ.	จำนวน คณะกรรมการ ที่ต้องการ (คน)	จำนวนผู้สมัครเป็น คณะกรรมการ (คน)	สัดส่วน คณะกรรมการ : ผู้สมัคร
2546	11*	25	1: 2.3
2547	8	20	1: 2.5
2548	7	19	1: 2.7
2549	9**	15	1: 1.6
2550	8	15	1: 1.8
2551	7	21	1: 3
2552	9***	21	1: 2.3
2553	7	17	1: 2.4
2554	7	19	1: 2.7
2555	10****	27	1: 2.7
เฉลี่ย			1: 2.4

หมายเหตุ

- * มีกรรมการดำเนินการปี 2545 พ้นจากตำแหน่ง ตามข้อบังคับ ข้อ 41(1) ถึงคราวออกตามวาระ จำนวน 8 คน และข้อ 41(7) เมื่อพ้นจากการเป็นผู้แทนสมาชิก จำนวน 3 คน รวมเป็นทั้งสิ้น 11 คน
- ** มีกรรมการดำเนินการปี 2548 พ้นจากตำแหน่ง ตามข้อบังคับ ข้อ 41(1) ถึงคราวออกตามวาระ จำนวน 7 คน และข้อ 41(7) เมื่อพ้นจากการเป็นผู้แทนสมาชิก จำนวน 2 คน รวมเป็นทั้งสิ้น 9 คน
- *** มีกรรมการดำเนินการปี 2551 พ้นจากตำแหน่ง ตามข้อบังคับ ข้อ 41(1) ถึงคราวออกตามวาระ จำนวน 7 คน และข้อ 41(7) เมื่อพ้นจากการเป็นผู้แทนสมาชิก จำนวน 2 คน รวมเป็นทั้งสิ้น 9 คน
- **** มีกรรมการดำเนินการปี 2554 พ้นจากตำแหน่ง ตามข้อบังคับ ข้อ 41(1) ถึงคราวออกตามวาระ จำนวน 7 คน และข้อ 41(7) เมื่อพ้นจากการเป็นผู้แทนสมาชิก จำนวน 3 คน รวมเป็นทั้งสิ้น 10 คน

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปีชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

ในการวิจัยพบข้อเท็จจริงว่า ผู้แทนของสหกรณ์สมาชิกจะต้องเป็นคณะกรรมการดำเนินงานของสหกรณ์ จึงจะสามารถลงสมัครรับเลือกตั้งเข้ามาเป็นคณะกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ได้ และเมื่อถึงคราวพ้นวาระจากตำแหน่งคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์สมาชิก ก็จะต้องพ้นจากตำแหน่งเป็นคณะกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ด้วย โดยจะสามารถดำรงตำแหน่งต่อไปได้จนกว่าจะถึงวันประชุมใหญ่สามัญประจำปี ของชุมนุมสหกรณ์ ในปีนั้นๆ จึงถือว่าครบวาระการดำรงตำแหน่ง ซึ่งจะมีการเลือกตั้งผู้แทนเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการชุมนุมสหกรณ์ในตำแหน่งที่ว่างลงในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปี

เมื่อพิจารณาจากตารางที่ 11 พบว่า จำนวนคณะกรรมการในแต่ละปีที่ ชสอ. ต้องการ มีจำนวนที่แตกต่างกันไปในแต่ละปี โดยมีผู้แทนสหกรณ์สมาชิกเสนอตัวลงสมัครเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการระหว่างปี 2546-2555 ทั้งหมดโดยเฉลี่ย 2.4 คน ต่อคณะกรรมการที่ต้องการ 1 คน และพบผู้แทนลงสมัครมากที่สุดในปี 2555 จำนวน 25 คน คิดเป็นสัดส่วนผู้แทนที่ลงสมัคร 2.7 คน ต่อคณะกรรมการที่ต้องการ 1 คน ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าการแข่งขันเพื่อชิงตำแหน่งกรรมการในชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ มิได้สูงเท่าไรนัก หรืออีกนัยหนึ่งก็คือโอกาสที่สหกรณ์สมาชิกจะมีตัวเลือกไม่มากและพบว่าแต่ละปีจะมีผู้สนใจสมัครมากน้อยแตกต่างกัน อันเป็นการสะท้อนให้เห็นถึงความสนใจที่จะมีส่วนร่วมในการควบคุมดูแลกิจการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ตลอดจนกำหนดนโยบายการบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ แทนตัวสมาชิกของสหกรณ์สมาชิก ซึ่งเป็นการมีส่วนร่วมควบคุมการดำเนินงานชุมนุมสหกรณ์ทางอ้อมของสหกรณ์สมาชิก

นอกจากจะดูโดยสัดส่วนของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่เสนอตัวเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการในปี พ.ศ. 2546 - 2555 แล้ว สามารถดูจากข้อมูลจำนวนร้อยละผู้แทนสหกรณ์สมาชิกจากสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ แบ่งตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน ในการเสนอผู้แทนสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ได้ดังนี้

ตารางที่ 12 จำนวนและร้อยละของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ลงสมัครกรรมการดำเนินการ จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน

พ.ศ.	ครู		ตำรวจ		ทหาร		พนักงาน รัฐวิสาหกิจ		โรงพยาบาล/ สาธารณสุข		สถาบัน อุดมศึกษา		ส่วนราชการ /ท้องถิ่น		เอกชน และอื่นๆ		รวม	
	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)		
2546	6	5.94	0	0.00	0	0.00	3	5.77	4	3.42	4	19.05	3	3.75	5	2.40	25	100.00
2547	2	2.00	1	0.96	1	1.00	1	1.96	1	0.83	4	17.39	8	7.77	2	0.93	20	100.00
2548	4	4.00	0	0.00	0	0.00	2	3.85	1	0.83	5	20.83	7	7.00	0	0.00	19	100.00
2549	3	2.97	1	0.92	0	0.00	2	3.85	0	0.00	1	4.17	7	8.14	1	0.40	15	100.00
2550	3	2.97	1	0.91	1	0.96	1	1.96	3	2.50	3	12.50	2	2.33	1	0.39	15	100.00
2551	4	3.96	2	1.82	1	0.94	2	3.92	1	0.80	4	16.67	3	3.45	4	1.53	21	100.00
2552	5	4.90	1	0.89	0	0.00	2	4.08	4	3.15	4	16.00	3	2.88	2	0.78	21	100.00
2553	4	4.00	2	1.75	1	0.95	0	0.00	1	0.78	2	8.00	4	3.64	3	1.12	17	100.00
2554	4	4.88	2	1.74	1	0.93	1	2.04	2	1.54	4	13.79	3	2.63	2	0.72	19	100.00
2555	5	4.85	2	1.71	0	0.00	2	4.08	5	3.57	2	6.90	7	5.79	4	1.36	27	100.00
เฉลี่ย	4	3.95	1.2	1.07	0.5	0.48	1.6	3.15	2.2	1.74	3.3	13.53	4.7	4.74	2.4	0.96		

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชุมชมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

จากตารางที่ 12 ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกสหกรณ์ที่เสนอตัวลงสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 -2555 จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน พบว่า โดยเฉลี่ยในรอบ 10 ปี มีผู้แทนจากสหกรณ์ออมทรัพย์กลุ่มหน่วยงานสถาบันอุดมศึกษาลงสมัครมากที่สุด คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 13.53 รองลงมาจากส่วนราชการ/ท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 4.74 ครู คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 3.95 พนักงานรัฐวิสาหกิจ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 3.15 โรงพยาบาล/สาธารณสุข คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 1.74 ตำรวจ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 1.07 เอกชนและอื่นๆ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.96 และทหารคิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.48 ตามลำดับ

เมื่อพิจารณาการกระจายตัวของผู้แทนสหกรณ์ ในแต่ละกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน ทั้งหมดในรอบ 10 ปี จะเห็นได้ว่า

กลุ่มอาชีพครู มีจำนวนผู้แทนฯ ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดเฉลี่ย 4 คน คิดเป็นร้อยละของสหกรณ์ออมทรัพย์กลุ่มวิชาชีพครูทั้งหมด โดยเฉลี่ย 3.95 มากที่สุดในปี 2546 จำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 5.94 รองลงมาคือปี 2552 จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 4.90 และมีผู้แทนฯ ลงสมัครน้อยที่สุดในปี 2547 จำนวน 2 คนคิดเป็นร้อยละ 2.00 ซึ่งแสดงให้เห็นได้ว่ามีผู้แทนฯ ให้ความสนใจลงสมัครในทุกปี ไม่มีปีใดที่ไม่มีผู้แทนฯ ลงสมัคร

กลุ่มอาชีพตำรวจ มีจำนวนผู้แทนฯ ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดเฉลี่ย 1.2 คน คิดเป็นร้อยละของสหกรณ์ออมทรัพย์กลุ่มอาชีพตำรวจทั้งหมด โดยเฉลี่ย 1.07 ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีผู้แทนฯ ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินการเป็นส่วนน้อย เพียงปีละ 1-2 คน เท่านั้น โดยในปี 2556 และ 2548 ไม่มีผู้แทนฯ จากกลุ่มอาชีพตำรวจลงสมัครเลย

กลุ่มอาชีพทหาร มีจำนวนผู้แทนฯ ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดเฉลี่ย 0.5 คน คิดเป็นร้อยละของสหกรณ์ออมทรัพย์กลุ่มอาชีพทหารทั้งหมด โดยเฉลี่ย 0.48 ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีผู้แทนฯ จากกลุ่มอาชีพทหารให้ความสนใจลงสมัครเป็นคณะกรรมการดำเนินการน้อยมาก มีผู้แทนลงสมัครเพียง 5 ปีๆ ละ 1 คน เท่านั้น ซึ่งในปี 2546 2548 2549 2552 และ 2555 ไม่มีผู้แทนลงสมัครเลย

กลุ่มอาชีพพนักงานรัฐวิสาหกิจ มีจำนวนผู้แทนฯ ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดเฉลี่ย 1.6 คน คิดเป็นร้อยละของสหกรณ์ออมทรัพย์กลุ่มอาชีพพนักงานรัฐวิสาหกิจ โดยเฉลี่ย 3.15 ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีผู้แทนฯ ให้ความสนใจลงสมัครรับเลือกตั้งอย่างสม่ำเสมอ มีเพียงในปี 2553 ปีเดียวเท่านั้น ที่ไม่มีผู้แทนฯลงสมัคร

กลุ่มหน่วยงานโรงพยาบาล/สาธารณสุข มีจำนวนผู้แทนฯ ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดเฉลี่ย 2.2 คน คิดเป็นร้อยละของสหกรณ์ออมทรัพย์กลุ่มหน่วยงานโรงพยาบาล/สาธารณสุขทั้งหมด โดยเฉลี่ย 1.74 มากที่สุดในปี 2555 จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 3.57 รองลงมาปี 2546 และ 2552 มีจำนวน 4 คนเท่ากัน คิดเป็นร้อยละ 3.46 และ 3.12 ตามลำดับ ส่วนในปี 2547 2548 2551 และ 2553 มีผู้แทนฯ ลงสมัครเพียง 1 คน และในปี 2549 ไม่มีผู้แทนฯ สนใจลงสมัครเลย

กลุ่มหน่วยงานสถาบันอุดมศึกษา มีจำนวนผู้แทนฯ ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดเฉลี่ย 3.3 คน คิดเป็นร้อยละของสหกรณ์ออมทรัพย์หน่วยงานสถาบันอุดมศึกษาทั้งหมด โดยเฉลี่ย 13.53 มากที่สุดในปี 2548 จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 20.83 และมีน้อยที่สุดในปี 2549 จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 4.17 ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสนใจในการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอทุกปี และไม่มีปีใดที่ไม่มีผู้แทนจากกลุ่มอาชีพสถาบันอุดมศึกษาลงสมัคร เรียกได้ว่ามีการกระจัดตัวของผู้แทนที่ลงสมัครสูงที่สุดกลุ่มอาชีพนี้

กลุ่มหน่วยงานส่วนราชการ/ท้องถิ่น มีจำนวนผู้แทนฯ ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดเฉลี่ย 4.1 คน คิดเป็นร้อยละของผู้สหกรณ์ออมทรัพย์หน่วยงานส่วนราชการ/ท้องถิ่น ทั้งหมด โดยเฉลี่ย 4.74 ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสนใจของผู้แทนฯ ในการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอทุกปี ๗ ละหลายคน ไม่มีปีใดเลยที่ไม่มีผู้แทนฯ ลงสมัคร

กลุ่มหน่วยงานเอกชนและอื่นๆ มีจำนวนผู้แทนฯ ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดเฉลี่ย 2.4 คน คิดเป็นร้อยละของสหกรณ์ออมทรัพย์หน่วยงานเอกชนและอื่นๆ ทั้งหมด โดยเฉลี่ย 0.96 ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสนใจในการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอ มากที่สุดในปี 2546 จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 2.40 และในปี 2548 ไม่มีผู้แทนฯ ให้ความสนใจลงสมัคร

สำหรับจำนวนผู้แทนสหกรณ์สมาชิกจากสหกรณ์ออมทรัพย์แต่ละกลุ่มอาชีพ/หน่วยงานที่ลงสมัครและได้รับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูลจากรายงานการประชุมใหญ่ประจำปี ระหว่าง พ.ศ. 2546 - 2555 พบดังตารางที่ 4

ตารางที่ 13 สรุปจำนวนและร้อยละผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน

พ.ศ.	คู		ตำรวจ		ทหาร		พนักงาน		โรงพยาบาล/ สาธารณสุข		สถาบัน อุดมศึกษา		ส่วนราชการ /ท้องถิ่น		เอกชน และอื่นๆ		รวม	
	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)	จำนวน ร้อยละ (คน)		
2546	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2	3.85	1	0.85	4	19.05	2	2.50	2	0.96	11	100.00
2547	1	1.00	1	0.96	0	0.00	1	1.96	0	0.00	1	4.35	3	2.91	1	0.46	8	100.00
2548	1	1.00	0	0.00	0	0.00	2	3.85	1	0.83	2	8.33	1	1.00	0	0.00	7	100.00
2549	3	2.97	1	0.92	0	0.00	2	3.85	0	0.00	1	4.17	1	1.16	1	0.40	9	100.00
2550	2	1.98	0	0.00	0	0.00	1	1.96	1	0.83	3	12.50	1	1.16	0	0.00	8	100.00
2551	1	0.99	0	0.00	1	0.94	0	0.00	1	0.80	2	8.33	1	1.15	1	0.38	7	100.00
2552	3	2.94	1	0.89	1	0.90	2	4.08	2	1.57	0	0.00	0	0.00	0	0.00	9	100.00
2553	3	3.00	1	0.88	1	0.95	0	0.00	1	0.78	0	0.00	1	0.91	0	0.00	7	100.00
2554	4	3.88	0	0.00	1	0.93	1	2.04	1	0.77	0	0.00	0	0.00	0	0.00	7	100.00
2555	4	3.88	0	0.00	0	0.00	1	2.04	1	0.71	1	3.45	2	1.65	1	0.34	10	100.00
เฉลี่ย	2.2	2.16	0.4	0.36	0.4	0.37	1.2	1.77	0.9	0.72	1.4	6.02	1.2	1.24	0.6	0.25		

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชุมชมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

จากตารางที่ 13 พบว่า ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ลงสมัครรับเลือกตั้งและได้รับเลือกตั้งเข้ามาเป็นคณะกรรมการดำเนินการบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ แบ่งตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน ระหว่างปี 2546 - 2555 ส่วนใหญ่มีการกระจายตัวกัน ซึ่งเห็นได้ชัดที่ผ่านมา ผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์กลุ่มหน่วยงานสถาบันอุดมศึกษา ลงสมัครและได้รับเลือกเป็นคณะกรรมการดำเนินการมากที่สุด คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 6.02 รองลงมาคือครู คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 2.06 พนักงานรัฐวิสาหกิจ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 1.77 ส่วนราชการ/ท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 1.24 โรงพยาบาล/สาธารณสุข คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.72 คน ตามลำดับ ในเกณฑ์ที่ไม่ต่างกันมาก ในขณะที่ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกจากสหกรณ์สมาชิกจากกลุ่มเอกชนและอื่นๆ ได้รับการเลือกตั้งน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.25 รองลงมาจากตำรวจ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.36 และทหาร คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.37 ซึ่งอาจเป็นผลมาจากการที่มีจำนวนผู้แทนลงสมัครรับเลือกตั้งในสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อย ทำให้มีการแข่งขันค่อนข้างต่ำ

เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงจะให้เห็นได้ว่าผู้แทนที่ลงคะแนนเสียงในการเลือกตั้งคณะกรรมการจากผู้แทนจากหน่วยงานสถาบันอุดมศึกษานั้นไม่ได้มาจากผู้แทนสหกรณ์สมาชิกจากกลุ่มหน่วยงานสถาบันอุดมศึกษาเป็นสำคัญเพราะ ชสอ.มีจำนวนสหกรณ์สมาชิกจากหน่วยงานสถาบันอุดมศึกษาเพียงไม่กี่สหกรณ์เท่านั้น ในขณะที่กลุ่มเอกชนและอื่นๆ มีจำนวนเป็นสหกรณ์สมาชิกมากที่สุด แต่กลับมีผู้แทนลงสมัครและได้รับเลือกตั้งให้เข้ามาเป็นคณะกรรมการน้อยที่สุด ซึ่งสะท้อนถึงความต้องการของสหกรณ์สมาชิกในการเลือกผู้แทนที่มาจากสายอาชีพต่างๆ เข้ามาบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ เปรียบเสมือนตัวแทนของตนเองในการควบคุมกิจการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ตนเป็นเจ้าของ

นอกจากนี้ ในส่วนของประธานกรรมการดำเนินการ ได้พิจารณาข้อมูลผู้ที่ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการในช่วง 20 ปี ที่ผ่านมา ระหว่าง ปี 2535 - 2555 แบ่งแยกตามสหกรณ์ต้นสังกัด พบดังแสดงในตารางที่ 14

ตารางที่ 14 ผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการดำเนินการ ชสอ. ตั้งแต่ปี 2546 -2555

ปี พ.ศ.	คณะกรรมการ (ชุดที่)	ประธานกรรมการ (รายชื่อ)	ต้นสังกัด (สหกรณ์ออมทรัพย์.....จำกัด)
2535	20	ผศ.เต็มใจ สุวรรณทัต	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
2536	21	รองศาสตราจารย์ ดร.สวัสดิ์ แสงบางปลา	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
2537	22	พล.ต.ท. เฉลิม โจนประดิษฐ	ตำรวจแห่งชาติ
2538	23	พล.ต.ท. เฉลิม โจนประดิษฐ	ตำรวจแห่งชาติ
2539	24	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิชัย จรรย์ศุภรินทร์	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
2540	25	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิชัย จรรย์ศุภรินทร์	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
2541	26	รองศาสตราจารย์ ดร.สวัสดิ์ แสงบางปลา	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
2542	27	นายสิทธิชัย อึ้งภากรณ์	กรมป่าไม้
2543	28	นายพายัพ พยอมยนต์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ
2544	29	นายไพบุลย์ แก้วเพทาย	สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวง
2545	30	รองศาสตราจารย์ ดร.วรุณี ทิรัญรักษ์	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
2546	31	รศ.ดร. สวัสดิ์ แสงบางปลา	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
2547	32	รศ.ดร. สวัสดิ์ แสงบางปลา	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
2548	33	รศ.ดร. สวัสดิ์ แสงบางปลา	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
2549	34	รศ.ดร. สวัสดิ์ แสงบางปลา	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
2550	35	ดร. เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวง
2551	36	ดร. เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวง
2552	37	ดร. เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวง
2553	38	ดร. เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวง
2554	39	นายก๊ก ดอนสำราญ	ครูเลย
2555	40	นายก๊ก ดอนสำราญ	ครูเลย
2556	41	ดร. เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวง

ที่มา : หนังสือครบรอบ 40 ปี ชสอ.

ในการวิจัยพบข้อเท็จจริง การเลือกตั้งประธานกรรมการไม่ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะเจาะจง กำหนดเพียงคุณสมบัติพื้นฐานเท่านั้น ซึ่งผู้ดำรงประธานกรรมการดำเนินการจะต้องดำรงตำแหน่งคณะกรรมการของสหกรณ์สมาชิกและเมื่อถึงคราวพ้นวาระจากตำแหน่งคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์สมาชิก ก็จะต้องพ้นจากตำแหน่งประธานกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ด้วย โดยจะสามารถดำรงตำแหน่งต่อไปได้จนกว่าจะถึงวันประชุมใหญ่สามัญประจำปีของชุมนุมสหกรณ์ ในปีนั้นๆ ซึ่งจะมีการเลือกตั้งผู้แทนเข้ามาดำรงตำแหน่งประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ในตำแหน่งที่ว่างลงในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปี

เมื่อพิจารณา จากตารางที่ 14 พบว่า ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่าง ปี 2546 -2555 ส่วนใหญ่จะมาจากกลุ่มหน่วยงานมหาวิทยาลัย ซึ่งข้อเท็จจริงในการวิจัย จำนวนสหกรณ์สมาชิก ชสอ. จากกลุ่มหน่วยงานมหาวิทยาลัย มีเพียงร้อยละ 2.84 ของจำนวนสหกรณ์สมาชิกทั้งหมด

สะท้อนให้เห็นว่า ชสอ. ผู้ที่ได้รับเลือกเป็นประธานกรรมการนั้น ได้รับการยอมรับจากผู้แทนสหกรณ์สมาชิกโดยส่วนใหญ่จากทุกกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน ซึ่ง ชสอ. ได้เปิดโอกาสให้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถหน้าใหม่เข้ามาบริหารงานและดำรงตำแหน่งประธานกรรมการเพื่อความเจริญก้าวหน้าของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในฐานะที่เป็นองค์กรกลางของขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์ในประเทศไทย โดยผู้ที่ได้รับความไว้วางใจในการบริหารงานก็จะได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการอีกครั้งในคราวต่อไป

ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการเสนอตัวเข้ารับการเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2546 -2555

นอกจากสหกรณ์สมาชิกจะส่งผู้แทนสหกรณ์สมาชิกเข้ารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการเพื่อบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ฯ แล้ว ยังสามารถเข้ามามีส่วนร่วมกำกับดูแลกิจการเพื่อสร้างความมั่นคงให้กับชุมนุมสหกรณ์ฯ โดยการเสนอตัวเข้ามาเป็นผู้ตรวจสอบกิจการเพื่อควบคุมตรวจสอบกิจการของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ได้แก่ การตรวจสอบการเงินการบัญชี เอกสารหลักฐานทรัพย์สินและหนี้สินต่างๆ ติดตามผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เพื่อปรับปรุงแผนงาน ข้อบังคับและระเบียบต่างๆ ตรวจสอบการดำเนินธุรกิจ ว่าเป็นไปตามนโยบายหรือไม่ เพื่อประมวลผลและให้ข้อเสนอแนะ และรายงานผลการตรวจสอบ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการฯ ทุกเดือน และต่อที่ประชุมใหญ่ทุกปี

ตามข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ ข้อ 64 และระเบียบของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ว่าด้วยการเลือกตั้ง ประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ ของชุมนุมสหกรณ์ พ.ศ.2549 ข้อ 34 กำหนดไว้ว่า

การเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการ ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้แทนสหกรณ์สมาชิก หรือบุคคลภายนอกที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสม จำนวนไม่เกิน 3 คนเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ

ให้คณะผู้ตรวจสอบกิจการ เลือกในระหว่างกันเองเป็นประธานผู้ตรวจสอบกิจการ 1 คน นอกนั้นเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ

ที่ประชุมใหญ่จะเลือกตั้งกรรมการดำเนินการหรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งหน้าที่ประจำในชุมนุมสหกรณ์เป็นผู้ตรวจสอบกิจการไม่ได้

ข้อบังคับชุมนุมสหกรณ์ ข้อ 65 กำหนดไว้ว่า

การดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้ตรวจสอบกิจการมีวาระอยู่ในตำแหน่งได้คราวละหนึ่งปี ทางบัญชีของชุมนุมสหกรณ์ เมื่อครบกำหนดเวลาแล้วหากยังไม่มีเลือกตั้งผู้ตรวจสอบ

กิจการคนใหม่ ก็ให้ผู้ตรวจสอบกิจการคนเดิมปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน ผู้ตรวจสอบกิจการซึ่งออกไปนั้นอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้

ผู้ศึกษาได้เก็บข้อมูลจากรายการการประชุมใหญ่ประจำปี ของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในกรณีที่ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกเสนอตัวเข้ามาเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ดังนี้

ตารางที่ 15 จำนวนและสัดส่วนของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกผู้ตรวจสอบกิจการ

ปี พ.ศ.	จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องการ (คน)	จำนวนผู้สมัครเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ (คน)	สัดส่วนผู้ตรวจสอบกิจการ : ผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือก
2546	3	5	1:1.6
2547	3	4	1:1.3
2548	3	8	1:2.6
2549	3	7	1:2.3
2550	3	8	1:2.6
2551	3	5	1:1.6
2552	3	6	1:2
2553	3	10	1:3.3
2554	3	9	1:3
2555	3	9	1:3
เฉลี่ย	3	7.1	1 : 2.4

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปีชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

จากตารางที่ 15 ระหว่างปี พ.ศ. 2546 - 2555 จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ต้องการปีละ 3 คน พบว่าผู้ที่เสนอตัวเข้ารับการเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการโดยเฉลี่ยจะมีผู้สมัคร 2.4 คน ต่อผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องการ 1 คน โดยในปี 2553 มีผู้สมัครเข้ารับการเลือกมากที่สุด คือ 10 คน คิดเป็นสัดส่วน ผู้ตรวจสอบที่ต้องการ 1 คน ต่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง 3.3 คน และน้อยที่สุดในปี 2547 จำนวน 4 คน คิดเป็นสัดส่วนผู้ตรวจสอบที่ต้องการ

1 คน ต่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง 1.3 คน แสดงให้เห็นถึงอัตราการแข่งขันที่มีน้อยมาก แต่อย่างไรก็ดีในภาพรวมแสดงให้เห็นว่า จำนวนผู้แทนที่ลงสมัครเป็นผู้ตรวจสอบกิจการที่ลงสมัครในแต่ละปีนั้นยังมีผู้สนใจไม่มาก มีอัตราการแข่งขันที่ค่อนข้างต่ำ ไม่สูงมากนัก ทั้งที่ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์มีสหกรณ์สมาชิกกว่า 1,004 สหกรณ์ทั่วทุกภูมิภาค คิดเป็นสมาชิกรายบุคคลประมาณกว่า 2.5 ล้านคนทั่วประเทศ

สำหรับผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่เสนอตัวเข้ารับการเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการจากการศึกษาเอกสาร ผู้วิจัยไม่พบเอกสารระบุสหกรณ์ต้นสังกัดของแต่ละท่านไว้ และจากข้อเท็จจริงพบว่า ไม่เคยมีผู้สมัครที่เป็นบุคคลภายนอกมาลงสมัครเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ จึงได้ศึกษาในส่วนของสัดส่วนของผู้สมัครหน้าใหม่ได้ ซึ่งแสดงผลดังตารางที่ 6

ตารางที่ 16 จำนวนร้อยละผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกผู้ตรวจสอบกิจการหน้าใหม่

ปี พ.ศ.	จำนวนผู้สมัครทั้งหมด (คน)	จำนวนผู้สมัครหน้าใหม่ (คน)	ร้อยละผู้สมัครหน้าใหม่
2546	5	1	20.00
2547	4	0	0.00
2548	8	5	62.50
2549	7	1	14.29
2550	8	3	37.50
2551	5	0	0.00
2552	6	3	50.00
2553	10	5	50.00
2554	9	2	22.22
2555	9	4	44.44
เฉลี่ย	7.1	2.4	30.10

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี ชสอ. ระหว่างปี 2546-2555

ผู้สมัครหน้าใหม่ หมายถึง ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ลงสมัครเป็นครั้งแรกและไม่เคยลงสมัครรับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ในปีใดๆ ระหว่างปี พ.ศ. 2546 - 2555

จากตารางที่ 16 จำนวนผู้สมัครหน้าใหม่ที่เข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ในปี 2546-2555 พบว่า ในรอบ 10 ปี มีจำนวนผู้สมัครหน้าใหม่เฉลี่ย 2.4 คน คิดเป็นร้อยละของผู้สมัครหน้าใหม่ต่อจำนวนผู้สมัครทั้งหมด โดยเฉลี่ยร้อยละ 30.10 โดยในปี 2548 มีผู้สมัครหน้าใหม่เข้ารับการคัดเลือกสูงสุด ร้อยละ 65.20 รองลงมาคือ ปี 2552 และ 2553 ซึ่งมีผู้สมัครหน้าใหม่คิดเป็นร้อยละ 50 เท่ากัน ปี 2555 มีผู้สมัครหน้าใหม่คิดเป็นร้อยละ 44.44 ปี 2550 คิดเป็นร้อยละ 37.50 ปี 2554 คิดเป็นร้อยละ 22.22 และในปี 2546 มีผู้สมัครหน้าใหม่คิดเป็นร้อยละ 20 โดยในปี 2547 และ 2551 ไม่มีผู้สมัครหน้าใหม่ลงสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเลย

ตารางที่ 17 จำนวนร้อยละผู้สมัครหน้าใหม่ที่เข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ

ปี พ.ศ.	จำนวน ผู้ตรวจสอบกิจการ ที่ต้องการ (คน)	จำนวน ผู้สมัครหน้าเก่า ที่ได้รับเลือก(คน)	จำนวน ผู้สมัครหน้าใหม่ ที่ได้รับเลือก (คน)	ร้อยละ ผู้สมัครหน้าใหม่ที่ ได้รับเลือกตั้ง
2546	3	3	0	0
2547	3	3	0	0
2548	3	1	2	66.67
2549	3	3	0	0
2550	3	3	0	0
2551	3	3	0	0
2552	3	3	0	0
2553	3	3	0	0
2554	3	3	0	0
2555	3	2	1	33.33
เฉลี่ย	3	2.7	0.3	10

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

ผู้สมัครหน้าใหม่ หมายถึง ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งเป็นครั้งแรกและไม่เคยลงสมัครรับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ในปีใดๆ ระหว่างปี พ.ศ. 2546 - 2555

จากตารางที่ 17 จำนวนร้อยละผู้สมัครหน้าใหม่ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ระหว่างปี พ.ศ. 2546 - 2555 พบว่า โดยเฉลี่ยในรอบ 10 ปี มีผู้สมัครหน้าเก่าที่ได้รับเลือกตั้ง เฉลี่ย 2.7 คน และผู้สมัครหน้าใหม่ที่ได้รับเลือกตั้ง เฉลี่ย 0.3 คน คิดเป็นร้อยละของผู้สมัครหน้าใหม่ต่อจำนวนผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องการ โดยเฉลี่ย 10 เท่า นั้น ผู้สมัครหน้าใหม่ได้รับการคัดเลือก คือในปี 2548 ที่มีผู้สมัครได้รับการคัดเลือก 2 คน คิดเป็นร้อยละ 66.67 และ ปี 2555 จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 33.33 โดยที่ปีอื่นๆ ไม่มีผู้สมัครหน้าใหม่ ได้รับคัดเลือกตำแหน่งผู้ตรวจสอบกิจการเลย

สรุปได้ว่า ผู้แทนที่ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ชสอ. ในรอบ 10 ปี ที่ผ่านมา มีจำนวนและสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อย มีอัตราการแข่งขันต่ำ และมีผู้สมัครหน้าใหม่ๆ เพียงแค่ไม่กี่คนเท่านั้น ทั้งๆ ที่ ชสอ. เป็นสถาบันการเงินที่มีสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสมาชิกมากถึง 1,004 สหกรณ์ มีสมาชิกรายบุคคลกว่า 2.5 ล้านคนทั่วประเทศ

บทที่ 5

ข้อสรุปและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้ เป็นการศึกษาการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการควบคุม ชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาพฤติกรรมการมีส่วนร่วม ของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในการเข้าประชุมใหญ่ สามัญประจำปี การมีส่วนร่วมในการเสนอตัวของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการสมัครเลือกตั้งเป็น คณะกรรมการดำเนินการ และการมีส่วนร่วมในการเสนอตัวของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการ เลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการของชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างปี 2546 - 2555 โดยใช้การเก็บรวบรวมข้อมูลแบบitudinal จากรายงานกิจการประจำปี และ รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี ระหว่าง ปี 2546 -2555 และวิเคราะห์โดยใช้สถิติพรรณนา ร้อยละ และสัดส่วน

ส่วนแรกเป็นการศึกษาการมีส่วนร่วมของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์ แห่งประเทศไทย จำกัด ในการเข้าประชุมใหญ่สามัญประจำปี โดยศึกษาจากผู้แทนสหกรณ์สมาชิก ที่ได้รับแต่งตั้งโดยมีหนังสือรับรอง หรือมติรับรองจากสหกรณ์สมาชิกต้นสังกัด พบว่าโยเฉลี่ยใน รอบ 10 ปีที่ผ่านมา มีผู้แทนสหกรณ์สมาชิกโดยเฉลี่ยมากกว่าร้อยละ 50 เข้าร่วมประชุมใหญ่ สามัญในแต่ละปี ถือได้ว่าสหกรณ์สมาชิกมีความสนใจในการควบคุมดูแลกิจการ ชสอ. เป็นอย่างดี

ส่วนที่สอง ได้ศึกษาการเสนอตัวของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการสมัครรับเลือกตั้งเป็น คณะกรรมการดำเนินการ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศ ไทย จำกัด จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน พบว่าโดยเฉลี่ยในรอบ 10 ปี มีผู้แทนจากสหกรณ์ ออมทรัพย์กลุ่มหน่วยงานสถาบันอุดมศึกษาลงสมัครมากที่สุด คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 13.53 รองลงมาจากส่วนราชการ/ท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 4.74 ครู คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 3.95 พนักงานรัฐวิสาหกิจ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 3.15 โรงพยาบาล/สาธารณสุข คิดเป็นร้อยละ

ละโดยเฉลี่ย 1.74 ตำรวจ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 1.07 เอกชนและอื่นๆ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.96 และทหาร คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.48 ตามลำดับ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงอัตราการแข่งแข่งที่มีค่อนข้างต่ำ สำหรับผลการเลือกตั้งของคณะกรรมการดำเนินการนั้น พบว่าส่วนใหญ่มีการกระจายตัวกัน โดยผู้แทนจากสถาบันอุดมศึกษา ได้รับเลือกเป็นคณะกรรมการดำเนินการมากที่สุด คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 6.02 รองลงมาคือครู คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 2.06 พนักงานรัฐวิสาหกิจ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 1.77 ส่วนราชการ/ท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 1.24 โรงพยาบาล/สาธารณสุข คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.72 คน ตามลำดับ ในเกณฑ์ที่ไม่ต่างกันมาก ในขณะที่ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกจากสหกรณ์สมาชิกจากกลุ่มเอกชนและอื่นๆ ได้รับการเลือกตั้งน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.25 รองลงมาจากตำรวจ คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.36 และทหาร คิดเป็นร้อยละโดยเฉลี่ย 0.37 ซึ่งอาจเป็นผลมาจากการที่มีจำนวนผู้แทนลงสมัครรับเลือกตั้งในสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อย ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความต้องการของสหกรณ์สมาชิกในการเลือกผู้แทนที่มาจากสายอาชีพต่างๆ เข้ามาบริหารงานชุมนุมสหกรณ์ เปรียบเสมือนตัวแทนของตนเองในการควบคุมกิจการชุมนุมสหกรณ์ที่ตนเป็นเจ้าของ

ส่วนที่สาม ได้ศึกษาการเสนอตัวของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นเป็นผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบดูแลกิจการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในรอบ 10 ปี พบว่า ผู้ที่เสนอตัวเข้ารับการศึกษาคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ โดยเฉลี่ยจะมีผู้สมัคร 2.4 คน ต่อผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องการ 1 คน มีจำนวนผู้สมัครหน้าใหม่เฉลี่ย 2.4 คน คิดเป็นร้อยละของผู้สมัครหน้าใหม่ต่อจำนวนผู้สมัครทั้งหมดโดยเฉลี่ย 30.10 มีผู้สมัครหน้าเก่าที่ได้รับเลือกตั้ง เฉลี่ย 2.7 คน และผู้สมัครหน้าใหม่ที่ได้รับเลือกตั้ง เฉลี่ย 0.3 คน คิดเป็นร้อยละของผู้สมัครหน้าใหม่ต่อจำนวนผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องการโดยเฉลี่ย 10.00 เท่านั้น ซึ่งสะท้อนว่าการเลือกตั้งนั้นมีการแข่งขันต่ำ และมีผู้สมัครหน้าใหม่ๆ ให้ความสนใจในสัดส่วนที่น้อยมาก ทั้งๆ ที่ ชสอ. เป็นสถาบันการเงินที่มีสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสมาชิกมากถึง 1,004 สหกรณ์ มีสมาชิกรายบุคคลกว่า 2.5 ล้านคนทั่วประเทศ

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษา พบว่า ในรอบ 10 ปี ตั้งแต่ปี 2546 -2555 ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการนั้นมีการกระจุกตัวในบางกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน มีการกระจายตัวที่ค่อนข้างต่ำ ดังนั้น คณะกรรมการดำเนินการอาจพิจารณากำหนดโควตาในการลงสมัครของทั้ง 8 กลุ่ม

อาชีพ/หน่วยงาน ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสม ในอัตราที่ไม่แตกต่างกันมาก เพื่อให้ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกได้มีโอกาสลงคะแนนเลือกคณะกรรมการดำเนินการที่มาจากหลากหลายอาชีพ/หน่วยงาน เพื่อเข้ามาบริหารงานและกำหนดนโยบายต่างๆ ในการขับเคลื่อนพัฒนาชุมชนสหกรณ์ซึ่งเป็นศูนย์กลางสหกรณ์ออมทรัพย์ในประเทศไทยต่อไป

ข้อเสนอแนะครั้งต่อไป

ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะเพื่อให้เกิดประโยชน์ในการศึกษาครั้งต่อไป ดังนี้

1. ควรมีการศึกษาการมีส่วนร่วมในการควบคุมสหกรณ์ของผู้แทนสหกรณ์สมาชิกในชุมชนสหกรณ์ประเภทอื่นๆ ด้วย ว่ามีรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานที่เหมือนหรือแตกต่างกับชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด หรือไม่

2. ควรมีการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อส่งผู้แทนสหกรณ์เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี การเสนอตัวเข้ารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ ชุมชนสหกรณ์ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้สหกรณ์สมาชิกมีความสนใจเข้ามามีส่วนร่วมในการควบคุมดูแลกิจการในฐานะที่ตนเป็นเจ้าของต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- กรมตรวจบัญชี. 2556. สารสนเทศน่ารู้ ข้อมูลทางการเงินชุมนุมสหกรณ์ ปี 2556. Online.
www.cad.go.th
- กรมส่งเสริมสหกรณ์. 2529. การสหกรณ์ในประเทศไทย เอกสารเผยแพร่ กส.47. กองวิชาการ,
กรมส่งเสริมสหกรณ์
- จุฑาทิพย์ ภัทราวาท. 2550. บทบาทหน้าที่ของสมาชิกที่พึงมีต่อสหกรณ์. Online.
www.cai.ku.ac.th
- _____. 2554. รายงานฉบับสมบูรณ์โครงการวิจัย แนวทางการพัฒนาระบบการเงินที่
เกื้อหนุนการพึ่งพาตนเองและร่วมมือกันระหว่างสหกรณ์. กรุงเทพมหานคร.
สถาบันวิชาการด้านสหกรณ์
- _____. วรเทพ ไททยาวิโรจน์, และ สุรจิตต์ แก้วชิงดวง. 2556. การจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์.
สถาบันวิชาการด้านสหกรณ์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ :
บริษัท แดเน็กซ์ อินเทอร์เน็ตคอร์ปอเรชัน จำกัด
- ชโลทัย ชื่นวัฒนา,เรืออากาศโท. 2535. การมีส่วนร่วมของสมาชิกที่มีต่อสหกรณ์การเกษตร :
ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างสหกรณ์การเกษตรคลองหลวงจำกัด และสหกรณ์การเกษตร
ลำลูกกาจำกัด. กรุงเทพมหานคร : วิทยานิพนธ์ปริญญาโท, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- ชัชรี นฤทุม. 2551. การพัฒนาการเกษตรแบบมีส่วนร่วม. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด. 2547. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี
2546. นนทบุรี

- _____. 2548. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2547. นนทบุรี
- _____. 2549. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2548. นนทบุรี
- _____. 2550. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2549. นนทบุรี
- _____. 2551. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2550. นนทบุรี
- _____. 2552. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2551. นนทบุรี
- _____. 2553. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2552. นนทบุรี
- _____. 2554. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2553. นนทบุรี
- _____. 2555. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2554. นนทบุรี
- _____. 2556. รายงานการประชุมใหญ่ประจำปี 2555. นนทบุรี
- _____. 2556. รายงานสถิติข้อมูลด้านการเงินของสหกรณ์สมาชิก ประจำปี 2555. นนทบุรี
- _____. 2556. หนังสือครบรอบ 40 ปี. นนทบุรี

นุกูล กรยีนยงค์. 2554. **หลักและวิธีการสหกรณ์.** (เอกสารประกอบการบรรยายวิชา 125112)
ภาควิชาสหกรณ์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

พัชรี สีโรส และคณะ. 2546. **การมีส่วนร่วมของประชาชน.** กรุงเทพฯ: คณะรัฐศาสตร์,
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

พงษ์ทอง พงษ์วิญญู. 2555. **การควบคุมกิจการสหกรณ์ของสมาชิกสหกรณ์การเกษตรในจังหวัด
สุพรรณบุรี.** บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

ยุพาพร รูปงาม. 2545. **การมีส่วนร่วมของข้าราชการสำนักงานประมาณ ในการปฏิรูป ระบบ
ราชการ.** ภาคนิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

ศรัญญา เตียววัฒนานนท์. 2553. **การควบคุมสหกรณ์ของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์.** บัณฑิต
วิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

สุวรรณา ฐวโชติ. 2541. **วิธีวิจัยทางสหกรณ์**. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

_____. 2552. **เศรษฐศาสตร์สหกรณ์**. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

วิจิตรศรี สงวนวงศ์. 2556. **สหกรณ์กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม**. Online.
<http://coop.eco.ku.ac.th/learning1/index.html>

อังกาบ แต่งเอี่ยม. 2553. **การมีส่วนร่วมในการควบคุมสหกรณ์ของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด**. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

C., H. Kirkman. 1993. **Cooperative Member Responsibilities and Control**. U.S. Government
Printing Office. Online. www.rurdev.usda.gov/rbs/pub/cir1sec7.pdf

Michael Cook, C. Brice Ratchford and Brian Griffith. 1995. **Member Control of Cooperatives:
What It Means and How It Is Exercised**. Online.
<http://extension.missouri.edu/p/G902>

ภาคผนวก ก

**จำนวนและร้อยละของผู้สมัครเป็นผู้แทนสหกรณ์สมาชิก
เพื่อรับการเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการ จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน
ระหว่างปี 2546 -2555**

**จำนวนและร้อยละของผู้สมัครเป็นผู้แทนสหกรณ์สมาชิก
เพื่อรับการเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการ จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน
ระหว่างปี 2546 -2555**

1. ครู

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้สมัคร (คน)	ร้อยละ
2546	101	6	5.94
2547	100	2	2.00
2548	100	4	4.00
2549	101	3	2.97
2550	101	3	2.97
2551	101	4	3.96
2552	102	5	4.90
2553	100	4	4.00
2554	103	4	4.88
2555	103	5	4.85
เฉลี่ย		4	3.95

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

2. ตาราง

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้สมัคร (คน)	ร้อยละ
2546	103	0	0.00
2547	104	1	0.96
2548	108	0	0.00
2549	109	1	0.92
2550	110	1	0.91
2551	110	2	1.82
2552	112	1	0.89
2553	114	2	1.75
2554	115	2	1.74
2555	117	2	1.71
เฉลี่ย		1.2	1.07

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

3. ทหาร

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้สมัคร (คน)	ร้อยละ
2546	90	0	0.00
2547	100	1	1.00
2548	101	0	0.00
2549	103	0	0.00
2550	104	1	0.96
2551	106	1	0.94
2552	111	0	0.00
2553	105	1	0.95
2554	107	1	0.93
2555	113	0	0.00
เฉลี่ย		0.5	0.48

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

4. พนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้สมัคร (คน)	ร้อยละ
2546	52	3	5.77
2547	51	1	1.96
2548	52	2	3.85
2549	52	2	3.85
2550	51	1	1.96
2551	51	2	3.92
2552	49	2	4.08
2553	49	0	0.00
2554	49	1	2.04
2555	49	2	4.08
เฉลี่ย		1.6	3.15

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

5. โรงพยาบาล/สาธารณสุข

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้สมัคร (คน)	ร้อยละ
2546	117	4	3.42
2547	120	1	0.83
2548	120	1	0.83
2549	120	0	0.00
2550	120	3	2.50
2551	125	1	0.80
2552	127	4	3.15
2553	128	1	0.78
2554	130	2	1.54
2555	140	5	3.57
เฉลี่ย		2.2	1.74

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

6. สถาบันอุดมศึกษา

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้สมัคร (คน)	ร้อยละ
2546	21	4	19.05
2547	23	4	17.39
2548	24	5	20.83
2549	24	1	4.17
2550	24	3	12.50
2551	24	4	16.67
2552	25	4	16.00
2553	25	2	8.00
2554	29	4	13.79
2555	29	2	6.90
เฉลี่ย		3.3	13.53

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

7. ส่วนราชการ/ท้องถิ่น

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้สมัคร (คน)	ร้อยละ
2546	80	3	3.75
2547	103	8	7.77
2548	100	7	7.00
2549	86	7	8.14
2550	86	2	2.33
2551	87	3	3.45
2552	104	3	2.88
2553	110	4	3.64
2554	114	3	2.63
2555	121	7	5.79
เฉลี่ย		4.1	4.74

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

8. เอกชนและอื่น ๆ

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้สมัคร (คน)	ร้อยละ
2546	208	5	2.40
2547	216	2	0.93
2548	233	0	0.00
2549	253	1	0.40
2550	255	1	0.39
2551	261	4	1.53
2552	257	2	0.78
2553	269	3	1.12
2554	279	2	0.72
2555	294	4	1.36
เฉลี่ย		2.4	0.96

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

ภาคผนวก ข

**จำนวนและร้อยละผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้ง
เป็นคณะกรรมการดำเนินการ จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน
ระหว่างปี 2546 -2555**

จำนวนและร้อยละผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการ
ดำเนินการ จำแนกตามกลุ่มอาชีพ/หน่วยงาน ระหว่างปี 2546 -2555

1.ครู

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้แทนที่ ได้รับเลือกตั้ง (คน)	ร้อยละ
2546	101	0	0.00
2547	100	1	1.00
2548	100	1	1.00
2549	101	3	2.97
2550	101	2	1.98
2551	101	1	0.99
2552	102	3	2.94
2553	100	3	3.00
2554	103	4	3.88
2555	103	4	3.88
เฉลี่ย		2.2	2.16

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

2. ตาราง

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้แทนที่ ได้รับเลือกตั้ง (คน)	ร้อยละ
2546	103	0	0.00
2547	104	1	0.96
2548	108	0	0.00
2549	109	1	0.92
2550	110	0	0.00
2551	110	0	0.00
2552	112	1	0.89
2553	114	1	0.88
2554	115	0	0.00
2555	117	0	0.00
เฉลี่ย		0.4	0.36

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

3. ทหาร

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้แทนที่ ได้รับเลือกตั้ง (คน)	ร้อยละ
2546	90	0	0.00
2547	100	0	0.00
2548	101	0	0.00
2549	103	0	0.00
2550	104	0	0.00
2551	106	1	0.94
2552	111	1	0.90
2553	105	1	0.95
2554	107	1	0.93
2555	113	0	0.00
เฉลี่ย		0.4	0.37

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

4. พนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้แทนที่ ได้รับเลือกตั้ง (คน)	ร้อยละ
2546	52	2	3.85
2547	51	1	1.96
2548	52	2	3.85
2549	52	2	3.85
2550	51	1	1.96
2551	51	0	0.00
2552	49	2	4.08
2553	49	0	0.00
2554	49	1	2.04
2555	49	1	2.04
เฉลี่ย		1.2	1.77

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

5. โรงพยาบาล / สาธารณสุข

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้แทนที่ ได้รับเลือกตั้ง (คน)	ร้อยละ
2546	117	1	0.85
2547	120	0	0.00
2548	120	1	0.83
2549	120	0	0.00
2550	120	1	0.83
2551	125	1	0.80
2552	127	2	1.57
2553	128	1	0.78
2554	130	1	0.77
2555	140	1	0.71
เฉลี่ย		0.9	0.72

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

6. สถาบันอุดมศึกษา

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้แทนที่ ได้รับเลือกตั้ง (คน)	ร้อยละ
2546	21	4	19.05
2547	23	1	4.35
2548	24	2	8.33
2549	24	1	4.17
2550	24	3	12.50
2551	24	2	8.33
2552	25	0	0.00
2553	25	0	0.00
2554	29	0	0.00
2555	29	1	3.45
เฉลี่ย		1.4	6.02

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

7. ส่วนราชการ/ท้องถิ่น

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้แทนที่ ได้รับเลือกตั้ง (คน)	ร้อยละ
2546	80	2	2.50
2547	103	3	2.91
2548	100	1	1.00
2549	86	1	1.16
2550	86	1	1.16
2551	87	1	1.15
2552	104	0	0.00
2553	110	1	0.91
2554	114	0	0.00
2555	121	2	1.65
เฉลี่ย		1.2	1.24

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

8. เอกชนและอื่น ๆ

พ.ศ.	จำนวนสหกรณ์ออมทรัพย์ ทั้งหมดที่เป็นสมาชิก (แห่ง)	จำนวนผู้แทนที่ ได้รับเลือกตั้ง (คน)	ร้อยละ
2546	208	2	0.96
2547	216	1	0.46
2548	233	0	0.00
2549	253	1	0.40
2550	255	0	0.00
2551	261	1	0.38
2552	257	0	0.00
2553	269	0	0.00
2554	279	0	0.00
2555	294	1	0.34
เฉลี่ย		0.6	0.25

ที่มา : รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ชสอ. ระหว่างปี พ.ศ. 2546-2555

ภาคผนวก ค

**ระเบียบชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
ว่าด้วยการประชุมใหญ่ พ.ศ. 2553**

ระเบียบชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
ว่าด้วยการประชุมใหญ่
พ.ศ. 2553

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการประชุมใหญ่ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ข้อ 45 (12) และข้อ 59 คณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ได้มีมติกำหนดระเบียบชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ว่าด้วยการประชุมใหญ่ พ.ศ. 2553 ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ว่าด้วยการประชุมใหญ่ พ.ศ. 2553”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 22 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ว่าด้วยการประชุมใหญ่ พ.ศ.2544

บรรดาระเบียบ มติคณะกรรมการดำเนินการ ประกาศ คำสั่งหรือข้อตกลงอื่นใด ซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“ชุมนุมสหกรณ์” หมายความว่า ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“ที่ประชุม” หมายความว่า ที่ประชุมใหญ่สามัญ หรือที่ประชุมใหญ่วิสามัญชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“สหกรณ์สมาชิก” หมายความว่า สหกรณ์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“ผู้แทนสหกรณ์สมาชิก” หมายความว่า ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“คณะกรรมการดำเนินการ” หมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“รองประธานกรรมการ” หมายความว่า รองประธานกรรมการ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“เลขานุการ” หมายความว่า “กรรมการดำเนินการและเลขานุการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“กรรมการดำเนินการ” หมายความว่า กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“ประธาน” หมายความว่า ประธานในที่ประชุมชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“รองประธาน” หมายความว่า รองประธานในที่ประชุมชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

ข้อ 5 ให้ประธานกรรมการ รักษาการตามระเบียบนี้และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด 1

ประธาน รองประธาน และเลขานุการที่ประชุม

ข้อ 6 ให้ประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการของชุมนุมสหกรณ์ เป็นประธาน และรองประธานในที่ประชุมของชุมนุมสหกรณ์โดยตำแหน่ง

ข้อ 7 ให้เลขานุการทำหน้าที่เลขานุการในที่ประชุม

ในกรณีที่เลขานุการ ไม่อยู่ หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในที่ประชุมได้ ให้ประธานในที่ประชุมเลือกกรรมการดำเนินการคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่เลขานุการในที่ประชุม

ข้อ 8 ในกรณีที่ประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการ ไม่อยู่หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในที่ประชุมได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการดำเนินการอื่นทำหน้าที่ประธาน และรองประธานในที่ประชุมคราวนั้น

หมวด 2

อำนาจหน้าที่ของประธาน รองประธาน และเลขานุการในที่ประชุม

ข้อ 9 ประธานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) เป็นประธานในที่ประชุม
- (2) ควบคุม และดำเนินการประชุม
- (3) รักษาความสงบเรียบร้อยของที่ประชุม
- (4) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อ 10 รองประธานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

รองประธานทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม เมื่อประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

ข้อ 11 ให้เลขานุการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) ดำเนินการในเรื่องการจัดส่งหนังสือแจ้งนัดประชุมไปยังผู้แทนสหกรณ์สมาชิก
- (2) บันทึกรายงานการประชุม
- (3) เก็บรักษารายงานการประชุม
- (4) ดำเนินการอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

หมวด 3

การประชุมใหญ่

ข้อ 12 การประชุมย่อมเป็นการเปิดเผย ไม่มีการประชุมลับ

ข้อ 13 ระเบียบวาระการประชุมให้เป็นไปตามข้อบังคับชุมนุมสหกรณ์

ข้อ 14 วันที่กำหนดให้มีการลงทะเลเบียน เพื่อการประชุม ให้มีทะเบียนรายชื่อวางไว้สำหรับสมาชิกผู้มาประชุมลงชื่อก่อนเข้าประชุมทุกครั้ง และเมื่อมีสัญญาณให้เข้าประชุมให้สมาชิกเข้านั่งตามที่จัดไว้

เมื่อถึงเวลาประชุมแล้ว หากผู้แทนสหกรณ์สมาชิกมาไม่ครบองค์ประชุม ให้รอผู้แทนสหกรณ์สมาชิก

ที่จะเข้าประชุมอีก 1 ชั่วโมง หากยังไม่ครบองค์ประชุมให้ประธาน หรือรองประธาน หรือกรรมการดำเนินการตามประกาศรายชื่อคณะกรรมการดำเนินการในปีนั้นตามลำดับเป็นผู้ประกาศเลื่อนการประชุมไปเป็นวันอื่น

ข้อ 15 ในการประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระ และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระที่จัดไว้ ทั้งนี้เว้นแต่ที่ประชุมจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ 16 ผู้ใดประสงค์จะกล่าวถ้อยคำต่อที่ประชุมก็ให้ยกมือขึ้นพ้นศีรษะ เมื่อประธานอนุญาต แล้วจึงกล่าวถ้อยคำได้และต้องเป็นคำกล่าวกับประธานในที่ประชุม

ข้อ 17 ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกอาจซักถามเพื่อความกระจ่างในเรื่องที่ประชุมก็ได้

ข้อ 18 ประธานมีอำนาจปรึกษาที่ประชุมในปัญหาใดๆ สั่งพักการประชุม เลื่อนการประชุม หรือเลิกการประชุมได้ตามที่เห็นสมควร

ข้อ 19 ให้ชุมนุมสหกรณ์ส่งสำเนารายงานการประชุมให้แก่สหกรณ์สมาชิกเพื่อให้ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกพิจารณา หากมีคำทักท้วงประการใดให้แจ้งชุมนุมสหกรณ์ทราบภายในกำหนดเวลา สามสิบวัน นับจากวันที่ที่ลงในหนังสือส่งสำเนารายงานการประชุม หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ถือว่าไม่ขอแก้ไขรายงานการประชุม

ในกรณีมีการขอแก้ไขรายงานการประชุมให้คณะกรรมการดำเนินการจัดให้มีการตรวจสอบจากแถบบันทึกเสียง และหรือวีดิทัศน์ที่เกี่ยวข้องนั้น ข้อเท็จจริงเป็นประการใดให้บันทึกรายงานการประชุมตามนั้น

ให้ชุมนุมสหกรณ์เก็บแถบบันทึกเสียง และวีดิทัศน์ ที่บันทึกการประชุมไว้จนกว่าจะพ้นจากการประชุมในปีถัดไป

ภาคผนวก ง

ระเบียบชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
ว่าด้วยการเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ
ของชุมนุมสหกรณ์ พ.ศ. 2549

**ระเบียบชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
ว่าด้วยการเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ
ของชุมนุมสหกรณ์ พ.ศ. 2549**

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ ของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ข้อ 37 (13) ข้อ 45 (12) และข้อ 59 คณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ชุดที่ 33

การประชุมครั้งที่ 16 เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2549 จึงกำหนดระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ ของชุมนุมสหกรณ์ พ.ศ. 2549 โดยความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่สามัญ วันที่ 17 มิถุนายน พ.ศ. 2549 ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ว่าด้วยการเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ ของชุมนุมสหกรณ์ พ.ศ. 2549”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 19 มิถุนายน พ.ศ. 2549

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ว่าด้วยการเลือกตั้ง

ประธานกรรมการดำเนินการ กรรมการดำเนินการ และผู้ตรวจสอบกิจการ พ.ศ. 2544

บรรดาระเบียบ มติคณะกรรมการดำเนินการ และคำสั่งอื่นใด ในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้

หรือซึ่งขัด หรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“ชุมนุมสหกรณ์” หมายความว่า ชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
 “การเลือกตั้ง” หมายความว่า การเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ และหรือผู้
 ตรวจสอบกิจการ ชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“คณะกรรมการดำเนินการ” หมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์
 ออมทรัพย์ แห่งประเทศไทย จำกัด

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเท
 ไทย จำกัด

“กรรมการดำเนินการ” หมายความว่า กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่ง
 ประเทศไทย จำกัด

“คณะผู้ตรวจสอบกิจการ” หมายความว่า คณะผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์ออม
 ทรัพย์
 แห่งประเทศไทย จำกัด

“ประธานผู้ตรวจสอบกิจการ” หมายความว่า ประธานผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์
 ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

“ผู้ตรวจสอบกิจการ” หมายความว่า ผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเท
 ไทย จำกัด

“ประธานกรรมการการเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ได้รับการ
 เสนอชื่อ จากที่ประชุมใหญ่ชุมนุมสหกรณ์ให้เป็นประธานกรรมการการเลือกตั้ง

“กรรมการการเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้แทนสหกรณ์สมาชิก หรือบุคคลภายนอกที่
 ได้รับการเสนอชื่อโดยที่ประชุมใหญ่ชุมนุมสหกรณ์รับรองให้เป็นกรรมการการเลือกตั้ง

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
 รวมถึงผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้จัดการ

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ที่
 ได้รับการแต่งตั้งจากประธานกรรมการเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการเลือกตั้ง

ข้อ 5 ให้คณะกรรมการดำเนินการรักษาการตามระเบียบนี้ มีอำนาจตรวจสอบและ
 วินิจฉัยข้อโต้แย้ง

ในเรื่องคุณสมบัติ การยื่นใบสมัครของผู้สมัครรับเลือกตั้ง รวมทั้งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่และ
 กำหนดแบบเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้

หมวด 1

การเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ

ข้อ 6 ชุมนุมสหกรณ์จะประกาศให้มีการรับสมัครล่วงหน้าก่อนการประชุมใหญ่ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ให้ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการ ยื่นใบสมัครตามแบบทำระเบียบนี้ด้วยตนเองพร้อมเอกสาร

ให้ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่ประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการ ยื่นใบสมัครตามแบบทำระเบียบนี้ด้วยตนเองพร้อมเอกสาร

ในกรณีที่กรรมการดำเนินการซึ่งยังมีวาระในการดำรงตำแหน่งต่อไป ประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการ ต้องยื่นใบสมัครเป็นประธานกรรมการ พร้อมใบลาออกจากการเป็นกรรมการดำเนินการ

การลาออกจากการดำเนินการให้มีผลในวันประชุมใหญ่เป็นต้นไป สำหรับใบลาออกจากการดำเนินการ

เมื่อได้ยื่นแล้วจะเพิกถอนมิได้

ข้อ 7 ในระหว่างการเปิดรับสมัคร เจ้าหน้าที่ต้องตรวจสอบคุณสมบัติและหลักฐานของผู้สมัครให้เสร็จสิ้นในวันปิดรับสมัคร และจัดหมายเลขประจำตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งเรียงตามลำดับการสมัครก่อนหลัง

ในกรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งส่งใบสมัครพร้อมกัน ให้เจ้าหน้าที่จัดให้ผู้สมัครที่ส่งใบสมัครพร้อมกันจับฉลากหมายเลขประจำตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง เรียงตามลำดับต่อเนื่องจากหมายเลขประจำตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งคนสุดท้ายก่อนหน้าที่ได้ออกให้แล้ว

ข้อ 8 เมื่อสิ้นสุดการรับสมัครให้ประกาศรายชื่อและหมายเลขประจำตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประกอบด้วย ชื่อ - นามสกุล รูปถ่าย สหกรณ์ต้นสังกัด และประวัติโดยสังเขปของผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยติดประกาศไว้ในที่เปิดเผยอันเหมาะสมบริเวณสำนักงานของชุมนุมสหกรณ์ และให้แจ้งสหกรณ์สมาชิกทราบด้วย

ตั้งแต่เวลา 08.30 น. ของวันประชุมใหญ่ ให้ประกาศรายชื่อและหมายเลขประจำตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประกอบด้วย ชื่อ - นามสกุล รูปถ่าย สหกรณ์ต้นสังกัด และประวัติโดยสังเขปของผู้สมัครรับเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง โดยติดประกาศไว้ในที่เปิดเผยอันเหมาะสมบริเวณที่ประชุมใหญ่ เพื่อให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตรวจดูรายชื่อและหมายเลขประจำตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งได้โดยสะดวกและชัดเจน

ข้อ 9 ในกรณีที่ผู้สมัครคนใดขอถอนการสมัครรับเลือกตั้ง ต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งในวันประชุมใหญ่ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งประกาศถอนการสมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัครคนนั้น

และให้เจ้าหน้าที่ถอนชื่อและเลขประจำตัวออกทันที โดยให้คงเลขประจำตัวผู้สมัครรายอื่นไว้ตามเดิม

ข้อ 10 ให้ที่ประชุมใหญ่เสนอชื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งคณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการการเลือกตั้งหนึ่งคน และกรรมการอื่น*อีกไม่น้อยกว่าสิบหกคนแต่ไม่เกินยี่สิบสี่คน เพื่อดำเนินการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการในการประชุมใหญ่ที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการ ให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง เรียบร้อย บริสุทธิ์ และยุติธรรม

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง และกรรมการการเลือกตั้ง จะเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ และหรือผู้ตรวจสอบกิจการในการประชุมใหญ่คราวเดียวกันนั้นมิได้

ข้อ 11 ให้ที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณามอบหมายหน้าที่และความรับผิดชอบให้กรรมการการเลือกตั้ง ดังนี้

(1) กรรมการตรวจรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวนไม่น้อยกว่าห้าคน เพื่อตรวจสอบรายชื่อ

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งและจ่ายบัตรเลือกตั้งให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ตรวจสอบถูกต้องแล้ว

(2) กรรมการควบคุมหีบบัตรเลือกตั้ง จำนวนไม่น้อยกว่าสามคน เพื่อควบคุมตรวจสอบความเรียบร้อยของหีบบัตรเลือกตั้ง และจำนวนบัตรเลือกตั้งในหีบบัตรเลือกตั้ง

(3) กรรมการตรวจนับคะแนนจำนวนไม่น้อยกว่าหกคน เพื่อตรวจนับคะแนนจากบัตรเลือกตั้ง

* หมายถึง กรรมการการเลือกตั้ง

ข้อ 12 ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งกำกับดูแลการเลือกตั้งให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ 13 ประธานกรรมการการเลือกตั้งอาจเชิญบุคคลภายนอกที่เข้าร่วมประชุม เช่น ผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นสักขีพยานในการเลือกตั้งก็ได้

ข้อ 14 ให้เจ้าหน้าที่จัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการลงคะแนนและการตรวจนับคะแนนไว้ให้พร้อมก่อนดำเนินการเลือกตั้ง

ข้อ 15 ให้เจ้าหน้าที่ส่งมอบบัตรเลือกตั้งและหีบบัตรเลือกตั้งไว้ให้แก่ประธานกรรมการการเลือกตั้ง ก่อนการลงคะแนนเลือกตั้ง

ข้อ 16 ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งลงชื่อหรือประทับตราที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ลงบนบัตรเลือกตั้งทุกฉบับ

ข้อ 17 ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งแจ้งเวลาเริ่มต้นลงคะแนน และเวลาสิ้นสุดการลงคะแนน ชี้แจงวิธีการลงคะแนน การใช้บัตรเลือกตั้ง และวิธีการตรวจนับคะแนน

ข้อ 18 การลงคะแนนเลือกตั้ง ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งได้สำหรับประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการดำเนินการอีกตามจำนวนกรรมการดำเนินการที่จะมีได้ในการเลือกตั้งครั้งนั้น

ข้อ 19 บัตรเลือกตั้งต่อไปนี้ถือว่าเป็นบัตรเสีย

(1) บัตรปลอม

(2) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายลงคะแนน

(3) บัตรที่ไม่อาจทราบได้ว่าลงคะแนนให้กับผู้สมัครคนใด

(4) บัตรที่มีไขบัตรซึ่งกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งนั้นมอบให้

(5) บัตรที่ทำเครื่องหมายอื่นนอกจากเครื่องหมายกากบาท

(6) บัตรที่ทำเครื่องหมายลงคะแนนนอกช่อง “ทำเครื่องหมาย”

(7) บัตรที่ทำเครื่องหมายเลือกตั้งเกินจำนวนกรรมการดำเนินการที่จะต้องเลือกตั้งในคราวนั้น

(8) บัตรที่ปรากฏว่ามีการพับซ้อนกันมากกว่าหนึ่งบัตร

(9) บัตรที่มีเครื่องหมายสังเกตหรือข้อความอื่นใดนอกเหนือจากที่มีอยู่ตามปกติ

ข้อ 20 เมื่อถึงเวลาเปิดการลงคะแนนให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเปิดหีบบัตรเลือกตั้งในที่เปิดเผยแสดงให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งอยู่ ณ ที่เลือกตั้งเห็นว่าหีบบัตรเลือกตั้งเป็นหีบบัตรเปล่าแล้วให้ปิดหีบบัตรเลือกตั้งใส่กุญแจ

ให้เปิดการลงคะแนนระหว่างเวลา 12.30 – 14.00 น. ของวันประชุมใหญ่

ข้อ 21 ให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งมาแสดงตนพร้อมบัตรประจำตัว หรือหนังสือรับรองหรือเอกสารอื่นใดที่มีรูปถ่ายยืนยันตัวบุคคลของผู้มีสิทธิเลือกตั้งแสดงต่อกรรมการตรวจรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเพื่อรับบัตรลงคะแนน

เมื่อกรรมการตรวจบัญชีรายชื่อและหลักฐานถูกต้องแล้ว ให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนลงลายมือชื่อรับบัตรเลือกตั้ง เพื่อใช้ลงคะแนนตามวิธีการที่ประธานกรรมการการเลือกตั้งชี้แจง

ในกรณีที่ผู้ทักท้วงว่าผู้มาแสดงตนมิใช่ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้กรรมการตรวจรายชื่อขอให้ผู้นั้นแสดงหลักฐานประกอบการวินิจฉัยจนเป็นที่พอใจก่อนที่จะมอบบัตรเลือกตั้ง

ให้แก่ผู้นั้น

ข้อ 22 เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้รับบัตรเลือกตั้งแล้ว ให้ทำเครื่องหมายกากบาท (x) ในบัตรเลือกตั้งได้ตามจำนวนและวิธีการที่ประธานกรรมการการเลือกตั้งชี้แจง แล้วนำบัตรเลือกตั้งไปหย่อนลงในหีบบัตรเลือกตั้งที่จัดไว้

การใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้แทนสหกรณ์สมาชิก จะมอบหมายให้บุคคลอื่น ใช้สิทธิแทนตนไม่ได้

ข้อ 23 ในระหว่างเปิดการลงคะแนน ห้ามมิให้เปิดหีบบัตรเลือกตั้ง เว้นแต่เมื่อมีเหตุจำเป็นอันหลีกเลี่ยงไม่ได้ และต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน การเปิดหีบบัตรเลือกตั้งต้องกระทำโดยเปิดเผย

ข้อ 24 เมื่อหมดเวลาลงคะแนนเลือกตั้ง ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งประกาศปิดการลงคะแนน

ข้อ 25 เมื่อปิดการลงคะแนนแล้ว ให้กรรมการควบคุมหีบบัตรเลือกตั้งส่งมอบหีบบัตรเลือกตั้งให้กรรมการตรวจนับคะแนนเพื่อนับคะแนนโดยเปิดเผยในที่เลือกตั้งโดยมิชักช้า จะเลื่อนหรือประวิงเวลาไม่ได้

ข้อ 26 การนับคะแนนให้กรรมการตรวจนับคะแนน ปฏิบัติดังนี้

(1) หยิบบัตรเลือกตั้งออกจากหีบบัตรเลือกตั้งครึ่งละหนึ่งใบ ตรวจสอบและประกาศความถูกต้องว่าเป็นบัตรดีหรือบัตรเสีย ส่งต่อให้กรรมการตรวจนับคะแนนคนที่สองเพื่อขานหมายเลขที่ได้รับ การกาเครื่องหมาย พร้อมแสดงบัตรเลือกตั้งนั้นให้ผู้สังเกตการณ์ที่ดูการนับคะแนนให้เห็นโดยทั่วกัน แล้วส่งให้กรรมการตรวจนับคะแนนคนที่สามตรวจสอบซ้ำแล้วนำเก็บใส่กล่อง โดยแยกบัตรดีและบัตรเสียไว้อย่างละกล่อง

(2) เมื่อหยิบบัตรเลือกตั้งออกจากหีบบัตรเลือกตั้งทั้งหมดแล้ว ให้คว้าหีบบัตรเลือกตั้งต่อหน้า

ผู้สังเกตการณ์นับคะแนนเลือกตั้งเพื่อแสดงว่าไม่มีบัตรเลือกตั้งเหลืออยู่ในหีบบัตรเลือกตั้ง

(3) ให้นำจำนวนบัตรเลือกตั้งแล้วแจ้งจำนวนให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยมิชักช้า

ข้อ 27 ให้กรรมการตรวจนับคะแนนควบคุมการนับคะแนนโดยตลอดจนกว่าจะเสร็จสิ้นสมบูรณ์

ข้อ 28 บัตรเสียให้จัดแยกไว้ โดยให้กรรมการตรวจนับคะแนนลงลายมือชื่อกำกับไว้ไม่น้อยกว่าสองคน

ข้อ 29 การวินิจฉัยว่าบัตรใดเป็นบัตรเสียหรือไม่ ให้เป็นอำนาจของกรรมการตรวจนับคะแนนไม่น้อยกว่า

สองในสามของจำนวนกรรมการตรวจนับคะแนน ณ จุดนั้น และให้ถือว่าคำวินิจฉัยนั้นเป็นที่สุด

ข้อ 30 เมื่อการนับคะแนนสิ้นสุดลง ให้กรรมการตรวจนับคะแนนที่ทำการนับคะแนน ณ จุดนั้น

ลงนามในใบแจ้งผลการนับคะแนน แล้วส่งให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเพื่อประกาศผลการนับคะแนน

ข้อ 31 ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งประกาศรายชื่อผู้ได้รับการเลือกตั้งให้ทราบ โดยทั่วกัน

และให้ชุมนุมสหกรณ์แจ้งผลการเลือกตั้งให้สหกรณ์สมาชิกทราบ

ในกรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้คะแนนเท่ากันให้ใช้วิธีการจับฉลากเรียงลำดับจนครบจำนวนตามตำแหน่งที่พึงมีได้ในปีนั้นๆ

ข้อ 32 เมื่อการเลือกตั้งสิ้นสุดลง ให้กรรมการส่งมอบสิ่งของต่อไปนี้ให้แก่ประธานกรรมการ การเลือกตั้ง

(1) ประกาศผลการนับคะแนน

(2) รายงานผลการนับคะแนน

(3) แบบกรอกคะแนนการนับคะแนน

(4) บัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ชุดที่ใช้ตรวจสอบการมาใช้สิทธิลงคะแนน และมอบบัตรเลือกตั้งซึ่งได้ลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้วมือ ของผู้รับบัตรเลือกตั้งที่มาใช้สิทธิแล้ว

(5) บัตรเลือกตั้งที่ยังไม่ได้ใช้

(6) บัตรเลือกตั้งที่ใช้แล้ว แยกเป็น 2 ส่วน คือ

(ก) บัตรดี

(ข) บัตรเสีย

(7) บันทึกเอกสาร และหรือหลักฐานอื่นใดที่ใช้เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

(8) นำเอกสารตาม (1) - (3) อย่างละหนึ่งชุดพร้อมเอกสารตาม (4) - (7) ใส่ลงในหีบบัตรเลือกตั้งนั้นๆ

พร้อมทั้งใส่กุญแจ และนำกุญแจส่งมอบประธานกรรมการการเลือกตั้ง

(9) ปิดกระดาศซึ่งมีลายมือชื่อกรรมการการเลือกตั้งอย่างน้อยห้าคนผนึกปิดช่องใส่บัตรไว้บนหีบบัตรเลือกตั้งตาม (8)

ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบความถูกต้อง ก่อนส่งมอบหีบบัตรเลือกตั้ง พร้อมกุญแจให้ผู้จัดการนำไปเก็บรักษาไว้

ให้ผู้จัดการเก็บรักษาสิ่งของต่างๆ ตามวรรคหนึ่ง ไว้มีกำหนดสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง เมื่อพ้นกำหนดแล้ว ให้ผู้จัดการทำลายเอกสารตามข้อ 32 (1) - (7) แล้วรายงานให้คณะกรรมการดำเนินการทราบ

ในการประชุมคราวถัดไป

ข้อ 33 ในกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องการให้มีการนับคะแนนใหม่ ให้ทำเป็นหนังสือ โดยมีผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่อยู่ในที่ประชุมลงลายมือชื่อรับรองอย่างน้อยห้าสิบคน ส่งถึงประธานกรรมการการเลือกตั้ง ภายในหนึ่งชั่วโมงหลังการประกาศผลการนับคะแนน

ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเรียกประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งในทันทีเพื่อพิจารณาคำร้อง

หากเห็นว่ามิเหตุอันสมควร ให้เปิดหีบบัตรเลือกตั้งนับคะแนนใหม่ได้

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้ถือเป็นที่สุด

หมวด 2

การเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการ

ข้อ 34 การเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการ ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้แทนสหกรณ์สมาชิก หรือ

บุคคลภายนอก ที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสม จำนวนไม่เกินสามคน เป็นผู้ตรวจสอบกิจการ

ให้คณะผู้ตรวจสอบกิจการเลือกในระหว่างกันเองเป็นประธานผู้ตรวจสอบกิจการหนึ่งคน นอกนั้นเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ

ที่ประชุมใหญ่จะเลือกตั้งกรรมการดำเนินการหรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งหน้าที่ประจำในชุมนุมสหกรณ์เป็นผู้ตรวจสอบกิจการไม่ได้

ข้อ 35 ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ต้องมีคุณสมบัติตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ที่ถือใช้อยู่ในปัจจุบัน

ข้อ 36 วิธีการรับสมัคร การลงคะแนน การนับคะแนน และการประกาศผลการนับคะแนนผู้ตรวจสอบกิจการ ให้นำวิธีการเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ ตามหมวด 1 มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการในคราวเดียวกันกับการเลือกตั้งประธานกรรมการ กรรมการดำเนินการ ทั้งนี้ให้แยกบัตรเลือกตั้งเป็นประเภทและสีต่างกัน

หมวด 3
บทเปิดเสรี

ข้อ 37 ผู้สมัครรับเลือกตั้งจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการ
ดำเนินการ และหรือผู้ตรวจสอบกิจการในคราวเดียวกันมิได้

ภาคผนวก จ

หนังสือแจ้งแต่งตั้งผู้แทนสหกรณ์

เลขทะเบียนสหกรณ์สมาชิก.....

หนังสือแจ้งการตั้งผู้แทนสหกรณ์

สหกรณ์ออมทรัพย์.....จำกัด

สำนักงานเลขที่.....

โทรศัพท์.....โทรสาร.....

วันที่.....

คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ออมทรัพย์.....จำกัด

ชุดที่.....ในการประชุมครั้งที่.....วันที่.....ได้มีมติตั้งให้

ชื่อ.....นามสกุล.....

ตำแหน่ง (ในสหกรณ์) ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ เลขานุการ เภรัญญา กรรมการดำเนินการ เป็นผู้แทนของสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์และข้อบังคับของสหกรณ์ ให้ผู้แทนสหกรณ์มีอำนาจเข้าประชุมใหญ่และใช้สิทธิต่างๆ ตามที่กำหนดในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

ทั้งนี้ ตั้งแต่ วันที่คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ออมทรัพย์ ได้มีมติแต่งตั้งให้เป็นผู้แทนสหกรณ์ จนกว่าจะพ้นจากการเป็นผู้แทนสหกรณ์หรือจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้แทนสหกรณ์คนใหม่หรือขาดคุณสมบัติที่จะเป็นผู้แทนสหกรณ์สมาชิกตามข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ



ลายมือชื่อผู้แทนสหกรณ์

.....
(.....)

ประธานกรรมการ/รองประธานกรรมการ

.....

(.....)

หมายเหตุ

1. โปรดกรอกข้อความให้ครบถ้วน พร้อมประทับตราสหกรณ์และส่งฉบับจริงให้ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ก่อนวันจันทร์ ที่ 26 พฤษภาคม พ.ศ. 2557 หรือในกรณีมีความจำเป็นให้ผู้แทนสหกรณ์ ถอนฉบับจริงไปในวันประชุมใหญ่
2. ชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ได้แต่งตั้ง คณะวินิจฉัยรับรองผู้แทนที่เข้าประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี 2557" คำวินิจฉัยของคณะวินิจฉัยรับรองผู้แทนฯ ให้ถือเป็นที่สุด
3. ชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ จะจ่ายค่าพาหนะให้กับผู้แทนสหกรณ์ ต่อเมื่อได้รับหนังสือแจ้งการตั้งผู้แทนสหกรณ์ฉบับจริงเท่านั้น และให้ผู้แทนสหกรณ์นำบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรแสดงตนที่มีรูปถ่ายมา เพื่อใช้สิทธิในการรับเงินค่าพาหนะและการออกเสียง

25570607

ภาคผนวก ฉ

ทำเนียบประธานกรรมการ
และ รายชื่อคณะกรรมการดำเนินการ
ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
ปี พ.ศ. 2546 - 2555

ทำเนียบประธานกรรมการ
(อดีต - ปัจจุบัน)



ศ.ดร.สุขุม ศรีธัญรัตน์
ชุดที่ 1 (พ.ศ.2516)



รศ.ดร.สุภรณ์ ศรีพหล
ชุดที่ 2 (พ.ศ.2517)

ศ.ดร.บวรเจต คติการ
ชุดที่ 3 (พ.ศ.2518)
ชุดที่ 6 (พ.ศ.2521)
ชุดที่ 7 (พ.ศ.2522)
ชุดที่ 8 (พ.ศ.2523)
ชุดที่ 9 (พ.ศ.2524)

นายอดุล นิยมวิภาต
ชุดที่ 4 (พ.ศ.2519)
ชุดที่ 5 (พ.ศ.2520)



ผศ.เต็มใจ สุวรรณทัต
ชุดที่ 10 (พ.ศ.2525)
ชุดที่ 11 (พ.ศ.2526)
ชุดที่ 20 (พ.ศ.2535)



นายประพัฒน์ วิรัตน์นันท์
ชุดที่ 12 (พ.ศ.2527)



พล.ต.ท.เฉลิม โรจนประดิษฐ์
ชุดที่ 13 (พ.ศ.2528)
ชุดที่ 15 (พ.ศ.2530)
ชุดที่ 16 (พ.ศ.2531)
ชุดที่ 22 (พ.ศ.2537)
ชุดที่ 23 (พ.ศ.2538)



นายไพเราะ ไพโรจน์นธ์
ชุดที่ 14 (พ.ศ.2529)
ชุดที่ 17 (พ.ศ.2532)



รศ.ดร.สวัสดิ์ แสงบางปลา

ชุดที่ 18 (พ.ศ.2533)

ชุดที่ 19 (พ.ศ.2534)

ชุดที่ 21 (พ.ศ.2536)

ชุดที่ 26 (พ.ศ.2541)

ชุดที่ 31 (พ.ศ.2546)

ชุดที่ 32 (พ.ศ.2547)

ชุดที่ 33 (พ.ศ.2548)

ชุดที่ 34 (พ.ศ.2549)

ผศ.ดร.พิชัย จรรย์ศุภรินทร์

ชุดที่ 24 (พ.ศ.2539), ชุดที่ 25

(พ.ศ.2540)

นายสิทธิชัย อึ้งภากรณ์

ชุดที่ 27 (พ.ศ.2542)

นายแพทย์ พะยอมยนต์

ชุดที่ 28 (พ.ศ.2543)



นายไพบูลย์ แก้วเพทาย

ชุดที่ 29 (พ.ศ.2544)

รศ.ดร.วรุฒิ หิรัญรักษ์

ชุดที่ 30 (พ.ศ.2545)

นายกิก ดอนสำราญ

ชุดที่ 39 (พ.ศ.2554)

ชุดที่ 40 (พ.ศ.2555)

ดร.เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์

ชุดที่ 35 (พ.ศ.2550)

ชุดที่ 36 (พ.ศ.2551)

ชุดที่ 37 (พ.ศ.2552)

ชุดที่ 38 (พ.ศ.2553)

ชุดที่ 41 (พ.ศ.2556)

รายชื่อคณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
ปี พ.ศ. 2546 - 2555

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 31 (พ.ศ. 2546)

1. ร.ศ. ดร.สวัสดิ์ แสงบางปลา	ประธานกรรมการดำเนินการ
2. นายปราโมทย์ สรวมนาม	รองประธานกรรมการ คนที่ 1
3. ผ.ศ. บรรเจิด พฤตภักดิ์	รองประธานกรรมการ คนที่ 2
4. ดร.มนตรี ช่วยชู	รองประธานกรรมการ คนที่ 3
5. ผ.ศ. จำรัส จุลละบุษปะ	รองประธาน กรรมการ คนที่ 4
6. พล.ต.ต.นิพนธ์ วีระสุนทร	กรรมการ
7. นายพิษณุ ตูลสุข	กรรมการ
8. นายสมชาย คุณวุฒิ	กรรมการ
9. ผ.ศ. สิทธิชัย เกษตรเกษม	กรรมการ
10. น.พ.สมเกียรติ ชาติธีร	กรรมการ
11. นายเฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	กรรมการ
12. นายชาติ ฟ้าประกาสิต	กรรมการ
13. น.พ.สุรชัย ติษยาธิคม	กรรมการ
14. นายอเนก ศรีสำราญรุ่งเรือง	กรรมการ
15. นางสาวอภิญญา สวารช	กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 32 (พ.ศ. 2547)

1. ร.ศ. ดร.สวัสดิ์ แสงบางปลา	ประธานกรรมการดำเนินการ
2. ผ.ศ.บรรเจิด พฤตภักดิ์	รองประธานกรรมการ คนที่ 1
3. ผ.ศ.จำรัส จุลละบุษปะ	รองประธานกรรมการ คนที่ 2
4. น.พ.สมเกียรติ ชาติธีร	รองประธานกรรมการ คนที่ 3
5. ผ.ศ. สิทธิชัย เกษตรเกษม	รองประธานกรรมการ คนที่ 4
6. คุณหญิงณัฐนนท ทวีสิน	รองประธานกรรมการ คนที่ 5
7. นางสาวอภิญญา สวารช	เลขานุการ
8. นายเฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	กรรมการ
9. ผ.ศ. วันชัย ธนะวังน้อย	กรรมการ
10. นายอเนก ศรีสำราญรุ่งเรือง	กรรมการ

11. นายก๊ก ดอนสำราญ	กรรมการ
12. นายชาติ ฟ้าประกาสิต	กรรมการ
13. นายประดิษฐ์ หัสดี	กรรมการ
14. พ.ต.อ.วิโรจน์ สัตยสันต์สกุล	กรรมการ
15. นางสาวาญ ศิริวัตร	กรรมการ

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 33 (พ.ศ. 2548)

1. ร.ศ.ดร.สวัสดิ์ แสงบางปลา	ประธานกรรมการดำเนินการ
2. น.พ.สมเกียรติ ชาติธีร	รองประธานกรรมการ คนที่ 1
3. ผ.ศ.สิทธิชัย เกษตรเกษม	รองประธานกรรมการ คนที่ 2
4. นายอเนก ศรีสำราญรุ่งเรือง	รองประธานกรรมการ คนที่ 3
5. นายชาติ ฟ้าประกาสิต	รองประธานกรรมการ คนที่ 4
6. นางสาวาญ ศิริวัตร	เลขาธิการ
7. ผ.ศ.วันชัย ณะวังน้อย	กรรมการ
8. คุณหญิงณัฐนนท ทวีสิน	กรรมการ
9. นายก๊ก ดอนสำราญ	กรรมการ
10. นายประดิษฐ์ หัสดี	กรรมการ
11. พ.ต.อ.วิโรจน์ สัตยสันต์สกุล	กรรมการ
12. นายเฉลิมพล ดุสสัมพันธ์	กรรมการ
13. ศ.เกียรติคุณ นายแพทย์ธงชัย พรรณลาภ	กรรมการ
14. นายกมล นามบุญมี	กรรมการ
15. นายฤกษ์ชัย รัตสาร	กรรมการ

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 34 (พ.ศ. 2549)

1. ร.ศ.ดร.สวัสดิ์ แสงบางปลา	ประธานกรรมการดำเนินการ
2. น.พ.สมเกียรติ ชาติธีร	รองประธานกรรมการ คนที่ 1
3. ร.ศ.ดร.วรวิมล หิรัญรักษ์	รองประธานกรรมการ คนที่ 2
4. ผ.ศ.สิทธิชัย เกษตรเกษม	รองประธานกรรมการ คนที่ 3
5. ศ.เกียรติคุณ น.พ.ธงชัย พรรณลาภ	รองประธานกรรมการ คนที่ 4
6. นางสาวอภิญา สวารช	เลขาธิการ
7. นางสาวาญ ศิริวัตร	กรรมการ

8. นายกมล นามบุญมี	กรรมการ
9. นายตะนัย มะหิพันธ์	กรรมการ
10. นายจรรณู ชูลาภ	กรรมการ
11. นายเจ็ด จันทโรทัย	กรรมการ
12. พล.ต.อ. นิพนธ์ วีระสุนทร	กรรมการ
13. นายศักดิ์ชัย เสนีวงศ์	กรรมการ
14. นายประดิษฐ หัสดี	กรรมการ
15. นายอภิชาติ ดนัยวรรณ	กรรมการ

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 35 (พ.ศ. 2550)

1. นายเฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	ประธานกรรมการ
2. รศ.ดร.วรวิมล หิรัญรักษ์	รองประธานกรรมการ คนที่ 1
3. ศ.เกียรติคุณ นพ.ธงชัย พรรณลาภ	รองประธานกรรมการ คนที่ 2
4. พล.ต.อ.นิพนธ์ วีระสุนทร	รองประธานกรรมการ คนที่ 3
5. นายเจ็ด จันทโรทัย	รองประธานกรรมการ คนที่ 4
6. นายมงคล ทองคำ	เลขาธิการ
7. นายตะนัย มะหิพันธ์	กรรมการ
8. นายจรรณู ชูลาภ	กรรมการ
9. นายศักดิ์ชัย เสนีวงศ์	กรรมการ
10. ผศ. ดร.รังสรรค์ ปิติปัญญา	กรรมการ
11. นางชวลี สวัสดิบุตร	กรรมการ
12. ผศ.บรรเจ็ด พุฒิกิตติ	กรรมการ
13. นายสมชาย พันธุ์แก้ว	กรรมการ
14. นายเอนก นาคติลก	กรรมการ
15. พล.ร.ต.บงกช ฆาสุข กรรมการ	

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 36 (พ.ศ. 2551)

1. นายเฉลิมพล ดุลสัมพันธ์	ประธานกรรมการ
2. นายสิทธิชัย อึ้งภากรณ์	รองประธานกรรมการ คนที่ 1
3. ศ.เกียรติคุณ นายแพทย์ธงชัย พรรณลาภ	รองประธานกรรมการ คนที่ 2
4. นายสมชาย พันธุ์แก้ว	รองประธานกรรมการ คนที่ 3

5. ผศ.วันชัย ณะวังน้อย
6. นางชวลี สวัสดิบุตร
7. ผศ. ดร.รังสรรค์ ปิติปัญญา
8. นายมงคล ทองคำ
9. ผศ.บรรเจิด พุฒิกิตติ
10. นายอเนก นาคติลก
11. นายชาติ ฟ้าปกาสิต
12. น.พ.วิษณุกร อ่อนประสงค์
13. รศ.บัญญัติ ชลาภิรมย์
14. พล.ต.ดร.วีระ วงศ์สรรค์
15. นายเอกราช ช่างเหลา

รองประธานกรรมการ คนที่ 4
 เลขาธิการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 37 (พ.ศ. 2552)

1. นายเฉลิมพล ดุลสัมพันธ์
2. นายสิทธิชัย อึ้งภากรณ์
3. นายประดิษฐ์ หัสดี
4. พล.ร.ต.บงกช ผาสุข
5. นายเอกราช ช่างเหลา
6. นายอเนก นาคติลก
7. น.พ.วิษณุกร อ่อนประสงค์
8. นายชาติ ฟ้าปกาสิต
9. พล.ต.ดร.วีระ วงศ์สรรค์
10. ผศ.วันชัย ณะวังน้อย
11. นายสุทัศน์ กองป่า
12. พล.ต.ต.วิโรจน์ สัตยสังข์สกุล
13. นายก๊ก ดอนสำราญ
14. นายมะณู บุญศรีมณีชัย
15. นายคำนึ่ง โสติดิอุดม

ประธานกรรมการ
 รองประธานกรรมการ คนที่ 1
 รองประธานกรรมการ คนที่ 2
 รองประธานกรรมการ คนที่ 3
 รองประธานกรรมการ คนที่ 4
 เลขาธิการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ
 กรรมการ

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 38 (พ.ศ. 2553)

1. นายเฉลิมพล ดุลสัมพันธ์

ประธานกรรมการ

2. นายประดิษฐ์ หัสดี	รองประธานกรรมการ คนที่ 1
3. พล.ร.ท.บงกช ฆาสุข	รองประธานกรรมการ คนที่ 2
4. นายก๊ก ดอนสำราญ	รองประธานกรรมการ คนที่ 3
5. นายสุทัศน์ กองป่า	รองประธานกรรมการ คนที่ 4
6. พล.ต.ดร.วีระ วงศ์สรรค์	รองประธานกรรมการ คนที่ 5
7. นางชวลี สวัสดิบุตร	เลขาธิการ
8. พล.ต.ท.วิโรจน์ สัตยสังข์สกุล	กรรมการ
9. นายมะณู บุญศรีมณีชัย	กรรมการ
10. นายคำนึ่ง โสติดิอุดม	กรรมการ
11. นายอุทัย ศรีเทพ	กรรมการ
12. พล.ต.ต.ณรงค์ มณีนพ	กรรมการ
13. นายสามัคคี เดชกล้า	กรรมการ
14. นายวิศิษฐ์ ศรีนุช กรรมการ	

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 39 (พ.ศ. 2554)

1. นายก๊ก ดอนสำราญ	ประธานกรรมการ
2. นายประดิษฐ์ หัสดี	รองประธานกรรมการ คนที่ 1
3. พล.ร.ท. บงกช ฆาสุข	รองประธานกรรมการ คนที่ 2
4. นายวีระ รักษามิตร	รองประธานกรรมการ คนที่ 3
5. นายอุทัย ศรีเทพ	รองประธานกรรมการ คนที่ 4
6. นางชวลี สวัสดิบุตร	เลขาธิการ
7. พล.ท.ดร.วีระ วงศ์สรรค์	กรรมการ
8. พล.ต.ต. ณรงค์ มณีนพ	กรรมการ
9. นายสามัคคี เดชกล้า	กรรมการ
10. นายวิศิษฐ์ ศรีนุช	กรรมการ
11. นายมานิต ปรีชาหาญ	กรรมการ
12. นายสมนึก บุญใหญ่	กรรมการ
13. นายปณิธาน ณ นคร	กรรมการ
14. นายปัญญาวิชัย มุ่งสมัครศรีกุล	กรรมการ
15. นายสมพล ตันตีสันติสม	กรรมการ

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 40 (พ.ศ. 2555)

- | | |
|--------------------------------|--------------------------|
| 1. นายกึก ดอนสำราญ | ประธานกรรมการ |
| 2. รศ.ดร.วรวิมล หิรัญรักษ์ | รองประธานกรรมการ คนที่ 1 |
| 3. นายสมพล ตันตีสันติสม | รองประธานกรรมการ คนที่ 2 |
| 4. นายปณิธาน ณ นคร | รองประธานกรรมการ คนที่ 3 |
| 5. พล.ร.ท.บงกช ผาสุข | รองประธานกรรมการ คนที่ 4 |
| 6. นายชัยรัตน์ บันนวน | เลขานุการ |
| 7. นายปัญญาวิชญ์ มุ่งสมศรีกุล | กรรมการ |
| 8. นายวิชา จันทรดาประดิษฐ | กรรมการ |
| 9. นายโอภาส จันทรโต | กรรมการ |
| 10. นายสมชาย คำใส | กรรมการ |
| 11. น.อ.นิวัติ พูนสิน | กรรมการ |
| 12. นายธนู โพธิ์ทอง | กรรมการ |
| 13. นายกิตติชัย ผันฝากจิต | กรรมการ |
| 14. นายพูนศักดิ์ วาณิชวิเศษกุล | กรรมการ |
| 15. นายพิษณุ ก่อเกียรติยากุล | กรรมการ |

ประวัติการศึกษา และการทำงาน

ชื่อ – นามสกุล	นางสาวศิริพร อินทรประสิทธิ์
วัน เดือน ปี ที่เกิด	วันที่ 10 สิงหาคม พ.ศ.2528
สถานที่เกิด	กรุงเทพมหานคร
ประวัติการศึกษา	คณะมนุษยศาสตร์ สาขาวิชาสื่อสารมวลชน มหาวิทยาลัยรามคำแหง
ตำแหน่งหน้าที่การงานในปัจจุบัน	เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์
สถานที่ทำงานในปัจจุบัน	ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด